

## Ciudades intermedias en Paraguay como resultados de la transformación de formas de vivir.

**Dominique Demelenne.**

### Introducción.

“La ciudad es un lugar construido secularmente por la comunidad, asumiendo una intransferible impronta sociocultural a través de un ir haciendo la Ciudad a través de la vida en ella, tarea individual y comunitaria al mismo tiempo, pero nunca exterior a sus verdaderos protagonistas” (Acebo Ibañez e.,1996).

Partiendo de esta idea que la ciudad es el resultado de una construcción social, podemos entender el proceso de urbanización como el resultado de una transformación del espacio, pero también de la vida social y de la cultura. Este proceso es interactiva una transformación del espacio afecta la cultura, pero un cambio en la forma de vivir va generar otro uso del espacio. Deberíamos entonces buscar como incidir sobre la construcción de una nueva cultura y practica social de la “ciudad intermedia”. Este concepto que se va instalando en los debates académicos, pero, en Paraguay, nos falta descubrir como concretarlo en la realidad . Para eso debemos revisar el rol de las políticas publicas y de la participación social.

### Algunas características del proceso de urbanización en Paraguay.

El proceso de urbanización en Paraguay es bastante nuevo y tomó fuerza a partir de los años 90 (donde la mitad de la población era rural) más tarde que en los otros países de la región. Hoy se estima que la población urbana estaría en los 60% de la población nacional.

La mayor parte de esta migración se concentra en el Area Metropolitano de Asunción. Siendo un país, demográficamente pequeño, las ciudades paraguayas son por naturaleza de tipo intermedia, siendo la capital Asuncion, con 600.000 habitantes, la más importante.

Población	Cantidad ciudades 2012 y (2002)	Principales ciudades
Más de 200.000	5 (3)	Asunción, Ciudad del Este, San Lorenzo, Capiata, Luque,
Más de 100.000	8 (4)	Fernando de la Mora, Lambare, Limpio, Ñemby, Pedro Juan Caballero, Coronel Oviedo, Caaguazu, Encarnación,
50.000 a 100.000	15 (6)	Aregua, Ita, Itagua, Mariano Roque Alonso, San Antonio, Villa Elisa, Concepción, Horqueta, San Estanislao, Caacupe, Villa Rica, Cambyreta, Presidente Franco, Hernandarias, Minga Guazu,
30.000 a 50.000	18 (8)	Villeta, Ypane, J.J. Saldivar, Pilar, Curuguaty, Villa Hayes, San Pedro, Capibary, Santa Rosa, Repatriación, Yhu, Dr J. Eulogio Estigarriba, Abai, San Juan Nepomuceno, San Pedro del Parana, Carapegua, Yaguaron, Itakyri,

Siguiendo con nuestra idea inicial podemos ver que en Paraguay existe un proceso de transformación espacial por la migración campo-ciudad, pero la cultura se transforma más lentamente y muchos elementos de esta pueden ser calificados todavía de “tradicionales” más que “urbanos”. De acuerdo al grado de este proceso de urbanización podemos encontrar en Paraguay una varie-

dad de culturas o subculturas, algunas comunitarias y tradicionales y otras mas urbanas (Deme- lenne D. 2004). Los cambios que se dan afectan a la forma de habitar, educar, hablar, producir, consumir...

Como en muchos países, el proceso de urbanización es el resultado de una doble dinámica de “expulsión” (paso de un modelo de agricultura tradicional a un modelo agroindustrial) y de “atracción” (deseo de acceso a un estilo de vida y una calidad de servicios que no existen en el campo). Se puede observar este fenómeno con más fuerza en las poblaciones indígenas que buscan en las ciudades los recursos que no tienen en su comunidad o por la perdida o degradación de su hábitat.

Este éxodo masivo hacia la ciudad crea una nuevas formas de “uso del espacio” que son los asentamientos urbanos pero también nuevas necesidades y demandas. Techo Paraguay en su ultimo diagnostico detecto que en los 20 últimos años se formaron 397 nuevos asentamientos precarios con mas de 35.000 familias en el departamento Central (Techo, 2016).

### **El proceso de urbanización como resultado de políticas publicas.**

Para Muller, la meta de las políticas públicas no es solo, de “resolver los problemas” sino de construir «marcos de interpretaciones del mundo» (Muller P., 2000, p. 189). Estos marcos se traducen en nuevos «referenciales». En el campo de las políticas urbanas, las ciudades intermedias pueden ser consideradas como un nuevo referencial. Para entender como opera este referencial, según Muller es necesario observar en que circunstancias se impone, a través de lógicas de poderes, desde su inicio y proceso de implementación.

Las ventajas que tiene Paraguay para instalar este referencial:

- Es un país que esta “iniciando” su proceso de urbanización y esta a tiempo para transformarse en un laboratorio de innovaciones urbanas.
- Demográficamente la mayor parte de las ciudades paraguayas cuentan con el tamaño de un ciudad intermedia.
- Si no cuentan con la calidad de los servicios para cumplir con las funciones de una nueva propuesta urbana existen recursos para instalarlos.
- En cuanto al estilo de vida y la cultura, existen elementos en la cultura actual paraguaya que se acercan al “modelo de ciudad intermedia” que valora las interacciones sociales y calidad de una vida más comunitaria. Pero como en todos los países estos elementos están sometidos a la presión de una cultura de consumo.

En cuanto a los posibles obstáculos deberíamos señalar:

**1. La problemática de la planificación** y de la gestión de las políticas publicas. Paraguay es un país con un bajo nivel de institucionalidad. Si bien existe un esfuerzo importante de planificación y de ordenamiento territorial, existen muchas barreras y resistencias para hacer cumplir estos diseños. Para explicarlo podemos observar esta propuesta de circulación diseñada por el Ministerio de Obras Publicas (MOPC 2016) para ir de Asunción a Luque (dos de las ciudades más importantes del país). El itinerario presentado obliga el automovilista a hacer tres giros, entrando y saliendo tres veces en la autopista. Esta propuesta, a demás de ser difícil de entender es poco eficiente y peligrosa. Es el resultado de un problema de diseño inicial y de la dificultad para hacer cumplir un plan de interés nacional. Es un

simple ejemplo pero en la vida cotidiana se traduce en desgastes, o obliga a los automovilistas a buscar soluciones hay veces a fuera de las reglas de transito.

Figura 1. Diseño de la nueva autopista que une Asunción a Luque.



2. **La problemática de la descentralización.** Paraguay sigue siendo, en el diseño implementación y gestión de las políticas publicas, un país muy centralizado con una fuerte concentración de infraestructuras y recursos en la capital. Esta excesiva centralización convierte a Asunción en un “imante” administrativo y social generando una fuerte movilidad hacia la zona de la capital. A estos problemas de descentralización se suman dificultades para implementar estrategias de articulación interinstitucionales y políticas publicas basadas en una necesaria participación social.

3. **La problemática de la tierra.** Paraguay, a pesar de contar con un marco legal y con los recursos necesarios, no implementa una verdadera política de distribución y uso de la tierra. Esta falta de política genera conflictos sociales, desplazamiento de los pequeños productores hacia las ciudades y desequilibrio en la producción de alimentos (Paraguay es uno de los mayores exportadores de Soja, Carne, Maíz pero más de un tercio de sus niños y adolescentes están en situación de desnutrición o con riesgos de desnutrición).

**Propuestas para el desarrollo de ciudades intermedias en Paraguay.**

Estos problemas de planificación, descentralización, gestión de la tierra y producción de alimentos, son obstáculos para el desarrollo de ciudades intermedias inteligentes y productivas. Favorecen un proceso de urbanización desordenado y muy concentrado en la Zona de Asunción. Retomando el concepto de Muller debemos entender que la implementación de un “nuevo referencial urbano” no pasa solo por el diseño de un nuevo modelo de ciudad sino por la posibilidad de instalarlo en el imaginario colectivo, de transformar formas de gestión y de acompañar los actores locales en la adaptación de esta propuesta a sus realidades locales.

En cuanto a la construcción de un nuevo imaginario el papel de los medios de comunicación y de la escuela es fundamental. En las investigaciones realizadas sobre los procesos de migración la escuela aparece como un factor de desarraigo. Las familias campesinas e indígenas migran a la ciudad buscando una mejor oportunidad educativa. Hoy día con el apoyo de las nuevas tecnologías es factible ofrecer una educación de calidad descentralizada sin invertir en una infraestructura física importante. El concepto de “centro educativa” se relaciona a un modelo de urbanización. Hoy día podemos diseñar nuevos modelos conectando en red los diferentes espacios donde el niño investiga e aprende (la escuela, la casa, la comunidad, internet, los centros culturales..) ya no hay necesidad de desarrollar la educación en un solo espacio y durante 8 horas. Imaginar nuevos modelos<sup>1</sup> de educación permite pensar nuevos usos del espacio y del tiempo y de esta forma construir nuevos modelos urbanos.

En cuanto a la gestión, la producción y consumo de alimentos Paraguay también puede innovar promoviendo una nueva relación ciudad-campo: existen muchos modelos actuales fáciles de implementar en Paraguay: huertas urbanas, agricultura orgánica, huertas familiares, mercados locales que favorecen la relación productores-consumidores... estos modelos no solo aseguran el acceso para todos a una alimentación de calidad y sostenible pero también apuntan a la promoción de otros estilos vidas similares a los que impulsan las ciudades intermedias inteligentes y sostenibles.

A través de este breve ensayo vimos que Paraguay tiene muchas ventajas para instalar otro proceso de urbanización pero debe traducirlo en una política fuerte, pertinente y coherente basada en la promoción de nuevas formas de vivir.

## Bibliografía.

Acebo Ibáñez, Enrique del, 1996, *Sociología del arraigo: una lectura crítica de la teoría de la ciudad*. 1° ed. Buenos Aires: Claridad,. 228 p.

DEMELENNE D. (Coordinador), 2004 *Historias de Desarrollo en un Paraguay diverso* UCA PNUD Asunción.

MULLER P., 2000, “*L’analyse cognitive des politiques publiques : vers une sociologie politique de l’action publique* », dans *Revue française de science politique*, vol 50, n°2

Techo Paraguay, 2016.”Relajamiento de Asentamientos Precarios (RAP)” Asunción.

MOPC (2016) <http://mopc.gov.py/mopcweb/sentidos-de-circulacion-en-la-autopista-nu-guasu-p36>

---

<sup>1</sup> Los nuevos modelos “exitosos” (Finlandés, Barcelona...) rompen con el tiempo, el espacio y la división de un programa basados en materias.