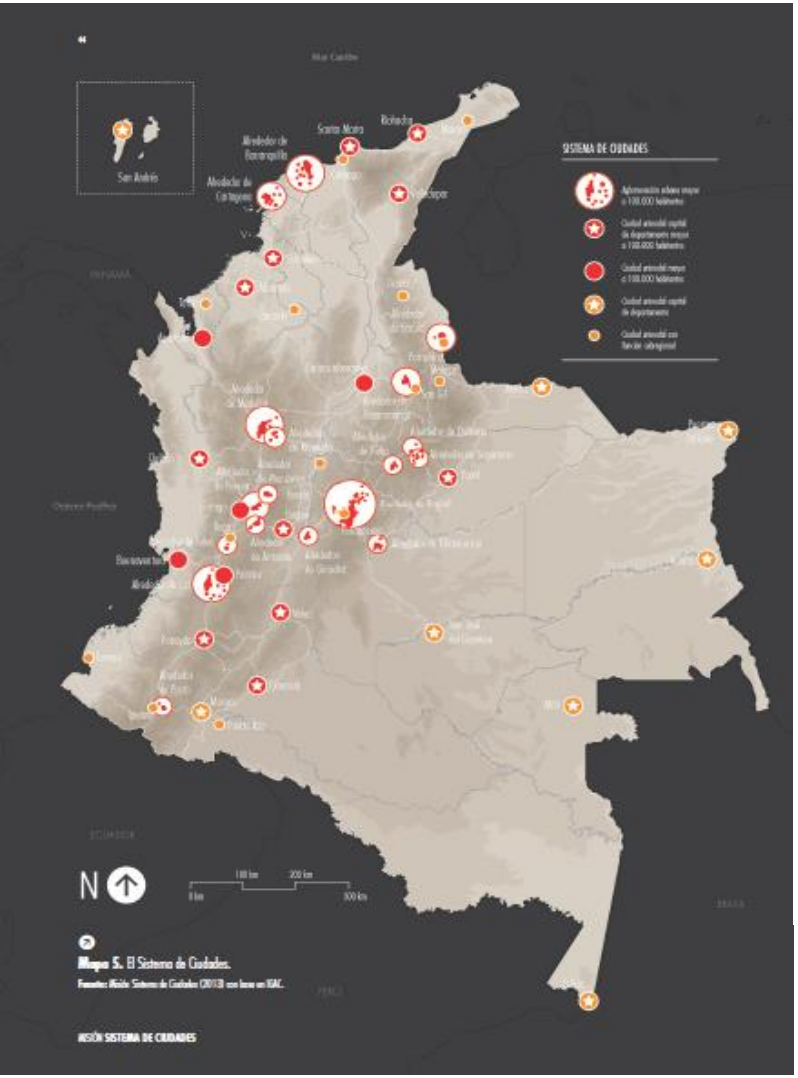
EL SISTEMA DE CIUDADES EN COLOMBIA

UNA APROXIMACIÓN DESDE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

PRESENTACIÓN

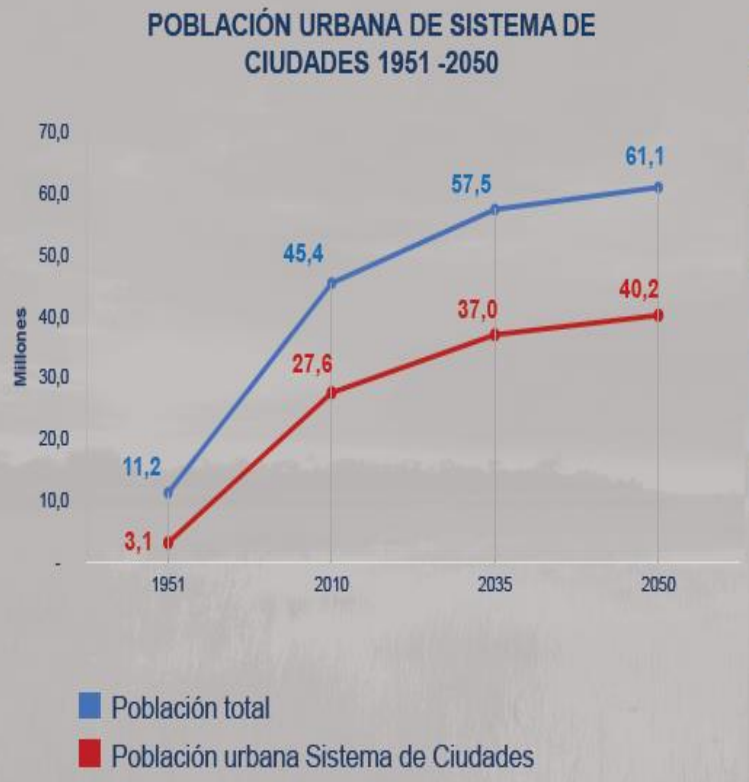
- Durante décadas, en Colombia no existió una política pública que atendiera de manera integral los asuntos que interesan en esta reunión
- Proliferaron, eso si, diversas políticas sectoriales e instrumentos de gestión que desestimaron articulaciones que hoy consideramos fundamentales
- Esta situación empezó a cambiar con la reforma constitucional de 1991 y sus desarrollos legislativos, especialmente los relativos al ordenamiento territorial
- La realización del estudio denominado la “Misión de las ciudades” y la formulación de la política del sistema nacional de ciudades entre 2013 y 2014, constituyen un punto de inflexión en esta historia
- La preocupación por el desarrollo territorial tiene una larga historia, en la que se combinan frustraciones y logros, aunque aún estamos lejos de encontrar una solución satisfactoria
- El largo conflicto armado que ha enfrentado el país tiene mucho que ver con esta indeseable circunstancia, pues ha distraído los esfuerzos del Estado y a la sociedad para encarar los enormes desafíos que enfrentan el desarrollo urbano y regional
- En lo que sigue haré una presentación de los aspectos más destacados del nuevo marco de políticas públicas, buscando su relación con el propósito de la “construcción de ciudades intermedias, inteligentes y productivas”

SISTEMA DE CIUDADES EN COLOMBIA



SISTEMA DE CIUDADES	MUNICIPIOS	POBLACIÓN TOTAL 2010	POBLACIÓN URBANA 2010	POBLACIÓN RURAL 2010
Ciudades Mayores a 100.000 habitantes				
Aglomeraciones Urbanas (18)	113	23.722.031	22.440.037	1.281.994
Ciudades Uninodales (16)	16	4.379.178	3.901.539	477.639
Ciudades menores de 100.000 habitantes				
Ciudades Capitales de Departamento (8)	8	351.411	254.625	96.786
Ciudades con funciones subregionales (14)	14	1.320.236	962.103	358.133
Total Sistema de Ciudades (56)	151	29.772.856	27.558.304	2.214.552
% Con Respecto a Colombia	13,71%	65,54%	79,35%	20,70%
Total Colombia	1.101	45.427.989	34.728.900	10.699.089

LA POBLACIÓN COLOMBIANA ES CADA VEZ MÁS URBANA



2010

El **61%** de la población se encuentra en centros urbanos del sistema de ciudades.

Cerca del **76%** del PIB Nacional se genera en estos centros.

41 ciudades con más de **100.000** habitantes

2050

La población urbana aumentará en **18** millones

En el **2050** tendremos **69** ciudades mayores de **100.000** habitantes

76,9% de población urbana en América Latina y el Caribe

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA DE CIUDADES

- Ciudades aisladas, con baja conectividad, bajo intercambio y economías que atienden mercados regionales
- Las ciudades enfrentan grandes retos para mejorar su productividad: poca especialización y un mercado laboral fraccionado
- Cambios en la estructura de la población urbana y oportunidades diferenciales de desarrollo de las ciudades
- La planeación del territorio en relación con el sistema de ciudades está incompleta y desarticulada
- Marco institucional desajustado a las necesidades del desarrollo y de la coordinación territorial.
- Esquemas de inversión y financiación insuficientes para las necesidades de las ciudades y aglomeraciones urbanas

LAS DEFICIENCIAS EN CONECTIVIDAD LIMITAN LA ARTICULACIÓN URBANO-REGIONAL

Las ciudades están desconectadas y aisladas entre sí

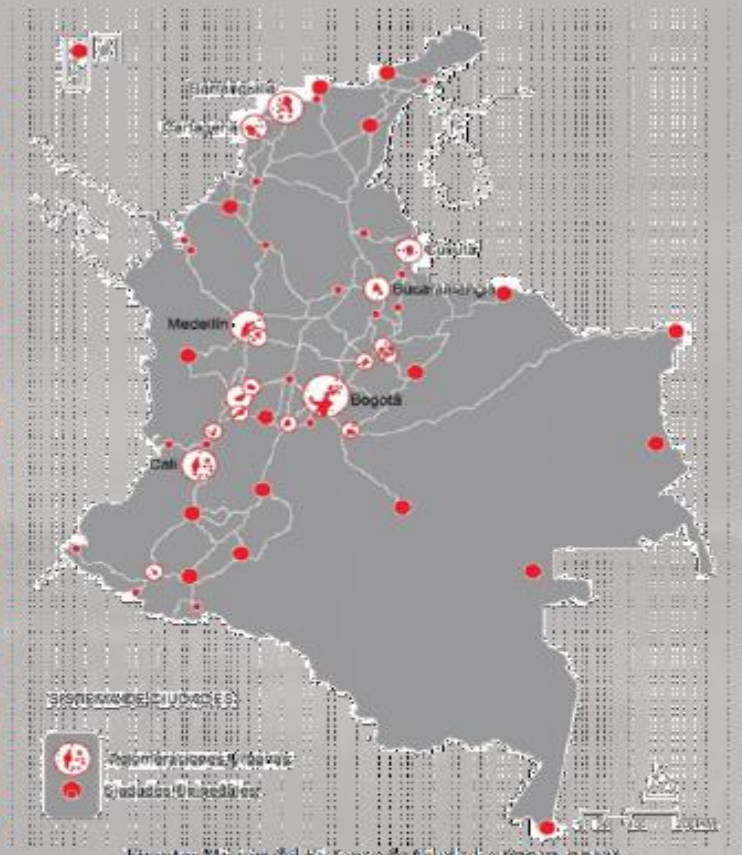
Las ciudades se desarrollaron en territorios aislados, con **poca relación y complementariedad entre ellas**.

La **movilidad urbana** en las principales ciudades está reduciendo la **calidad de vida** y la competitividad de las mismas.

Cruzar las ciudades puede tardar **más de hora y media** (Bogotá 119 min, Medellín 91 min, Barranquilla 82 min, Cartagena 45 min.)

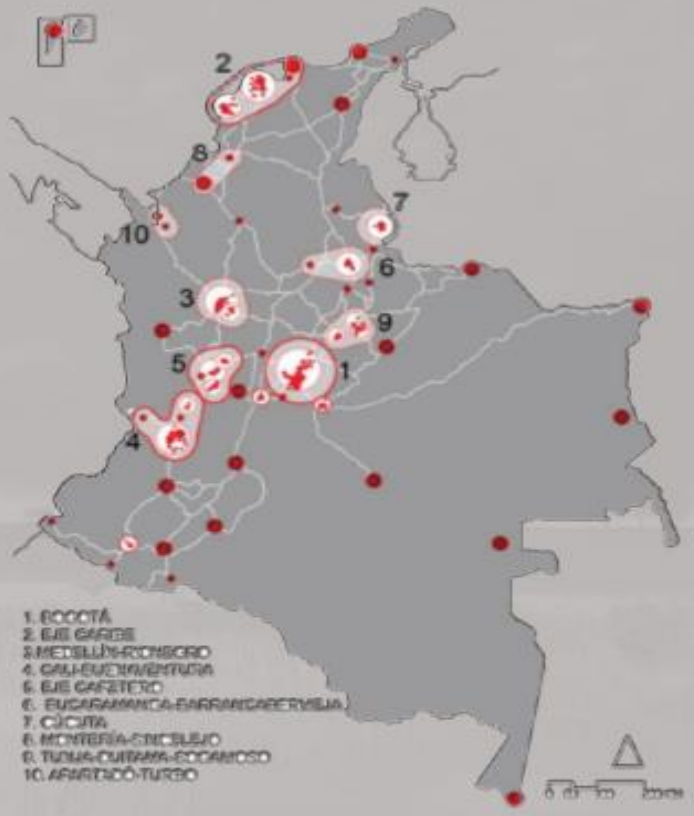
LA DINÁMICA DE CRECIMIENTO DE LAS AGLOMERACIONES GENERA RETOS AL ORDENAMIENTO URBANO-REGIONAL

Ciudades funcionales y uninodales (2014)



Fuente: Misión del Sistema de Ciudades (2012-2014).

Ejes y corredores urbano-regionales (2050)



Fuente: Misión del Sistema de Ciudades (2012-2014).

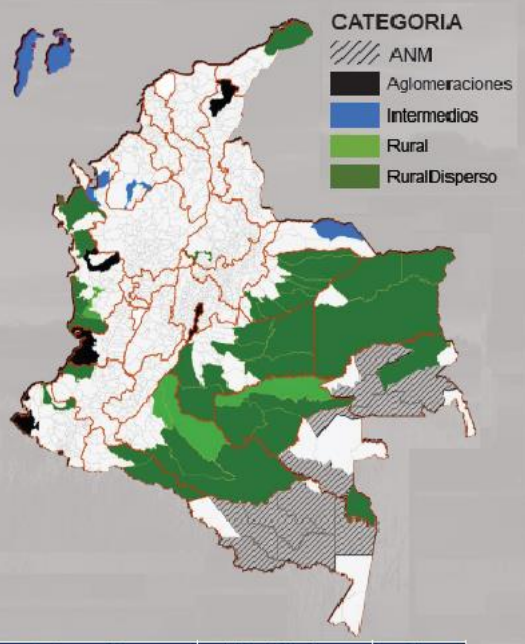
DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

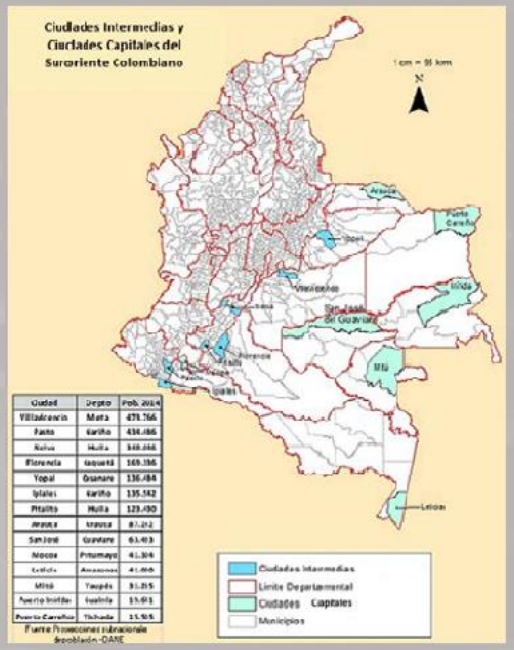
POTENCIALIDADES DEL TERRITORIO RURAL EN COLOMBIA

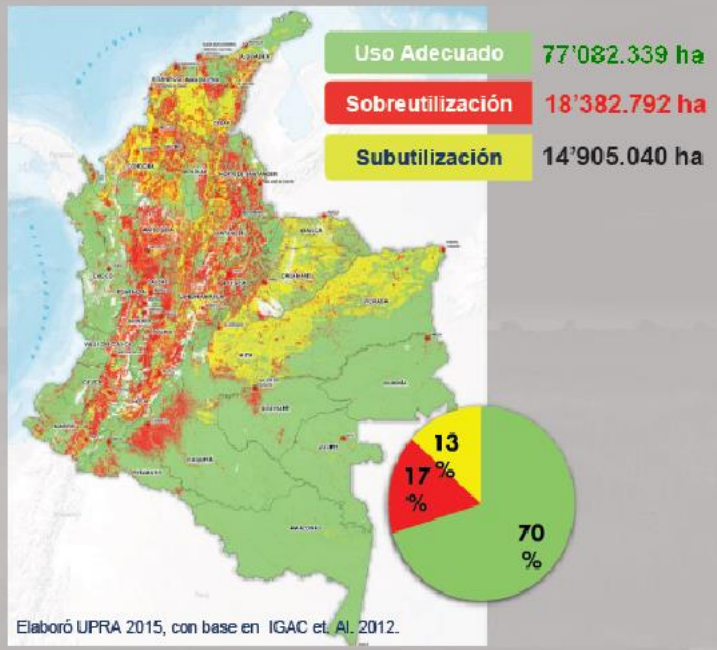
La extensión del terriorio colombiano es principalmente rural

Las categorías de ruralidad reflejan la diversidad del campo y sus interrelaciones con los centros urbanos



Categoría	Municipios	%
Aglomeraciones	110	10%
Intermedios	325	29%
Rural	367	33%
RuralDisperso	300	27%
Gran Total	**1102**	**100%**





84,7% del territorio colombiano puede clasificarse como *rural* o *rural disperso*

30,4% de la población colombiana vive en áreas rurales

El 30% del suelo es usado inadecuadamente

POLÍTICA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE CIUDADES

La política nacional para fortalecer el sistema de ciudades busca establecer un marco de largo plazo para orientar, articular y hacer más eficientes los propósitos de desarrollo y las actuaciones de las entidades nacionales en las ciudades y regiones del país, en concordancia con las condiciones específicas de cada lugar y con las políticas de las entidades territoriales.

Objetivo central: Fortalecer el Sistema de Ciudades como motor de crecimiento del país, promoviendo la competitividad regional y nacional, el mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos y la sostenibilidad ambiental, en un contexto de equidad y post conflicto.

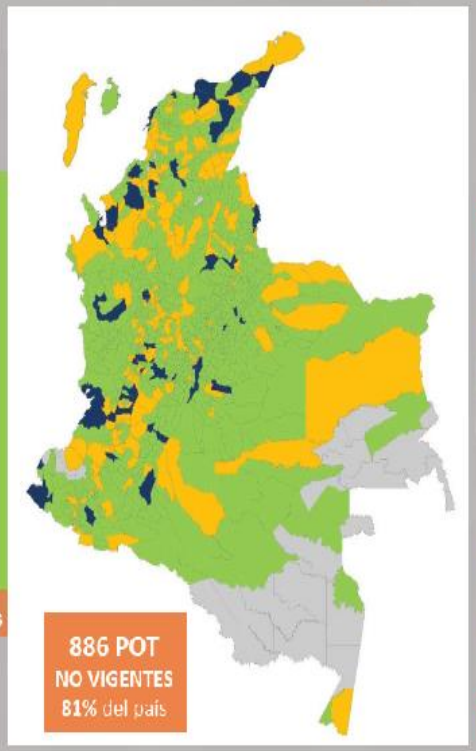
Ejes de Política para el Sistema de Ciudades

Fuente: DNP-DDU.

INSTRUMENTOS PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Existen tres tipos de instrumentos de ordenamiento territorial a nivel municipal

56 POT	158 PBOT	888 EOT
Planes de ordenamiento territoral	Planes básicos de ordenamiento territorial	Esquemas de ordenamiento territorial
>100.000 Habitantes	30.000 y 100.000 Habitantes	<30.000 Habitantes
5,1% de Mpios	14,3 de Mpios	80,6% de Mpios
56,3% Población	19,6% Población	24% Población
33 no vigentes	135 no vigentes	718 no vigentes



Los POT de primera generación presentan grandes debilidades en su formulación

Suelo urbano

60% definió inadecuadamente su perímetro urbano en EOT

Sin esto la **provisión de servicios públicos e infraestructura** es deficiente

Suelo de expansión

32% no clasificó suelo de expansión.

50% determinó suelo de expansión **sin criterios e información adecuada**

Suelo de protección

14% de los POT **no incluyeron** suelo de protección

61% lo delimitó erróneamente su suelo de protección

Suelo rural

60% no tiene en cuenta usos agrícolas, ganaderos, forestales

97% no incluye **estrategias y programas** para desarrollar componente **rural**

Información

En **62% no existe plano cartográfico**

En **21%** de los POT el plano no esta geo-referenciado

97% no tiene **estudios de amenaza y riesgo** urbano

Visión Subregional

Ningún municipio incluye determinantes regionales en su POT

El Ordenamiento del **Territorio termina en su limite político administrativo**

Financiación

Baja aplicación de instrumentos (plusvalía, valorización, anuncio de proyectos)

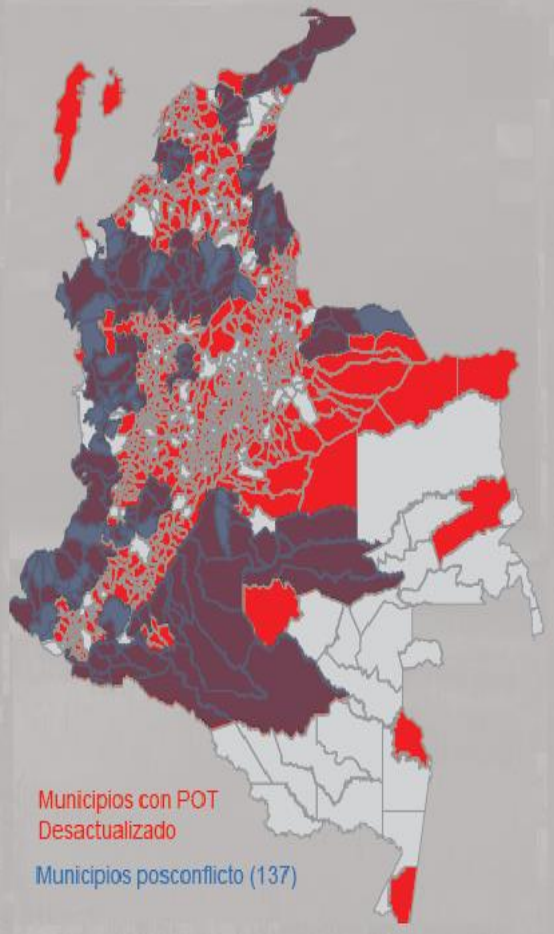
Bucaramanga por uso de instrumentos recaudó **21% de su ingreso propio**

Fuente: Minvivienda. Balance general de los POT de Primera Generación

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y POST CONFLICTO

La coyuntura actual brinda el escenario ideal para el fortalecimiento de instrumentos de ordenamiento territorial

- POT de la nueva generación de la PAZ
- 24 ciudades concentran el 50% de la población Desplazada.
- Gobierno Nacional y las Entidades Territoriales trabajando conjuntamente para el ordenamiento del territorio.
- Nuevos gobiernos locales.
- Primeros POD formulados.



El ordenamiento territorial es parte escencial para la sostenibilidad de la paz

¿Cómo se construye la paz con un enfoque territorial?

- Ciudades competitivas con crecimiento económico
- Municipios que integran el campo y la ciudad
- Municipios con seguridad ciudadana

...el logro de estos elementos genera un **entorno incluyente, sustancial para la paz**

- Con cooperación horizontal.
- Intercambiando experiencias.
- Generando economías de aglomeración.

DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN