



LAS CIUDADES INTERMEDIAS EN EL PARAGUAY : INSTRUMENTOS DEL EQUILIBRIO TERRITORIAL?

Kevin Goetz

Dirección de Análisis Territoriales
Secretaría Técnica de Planificación

12.12.2016

- 1. LA STP Y SU PAPEL EN LA POLITICA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO NACIONAL**

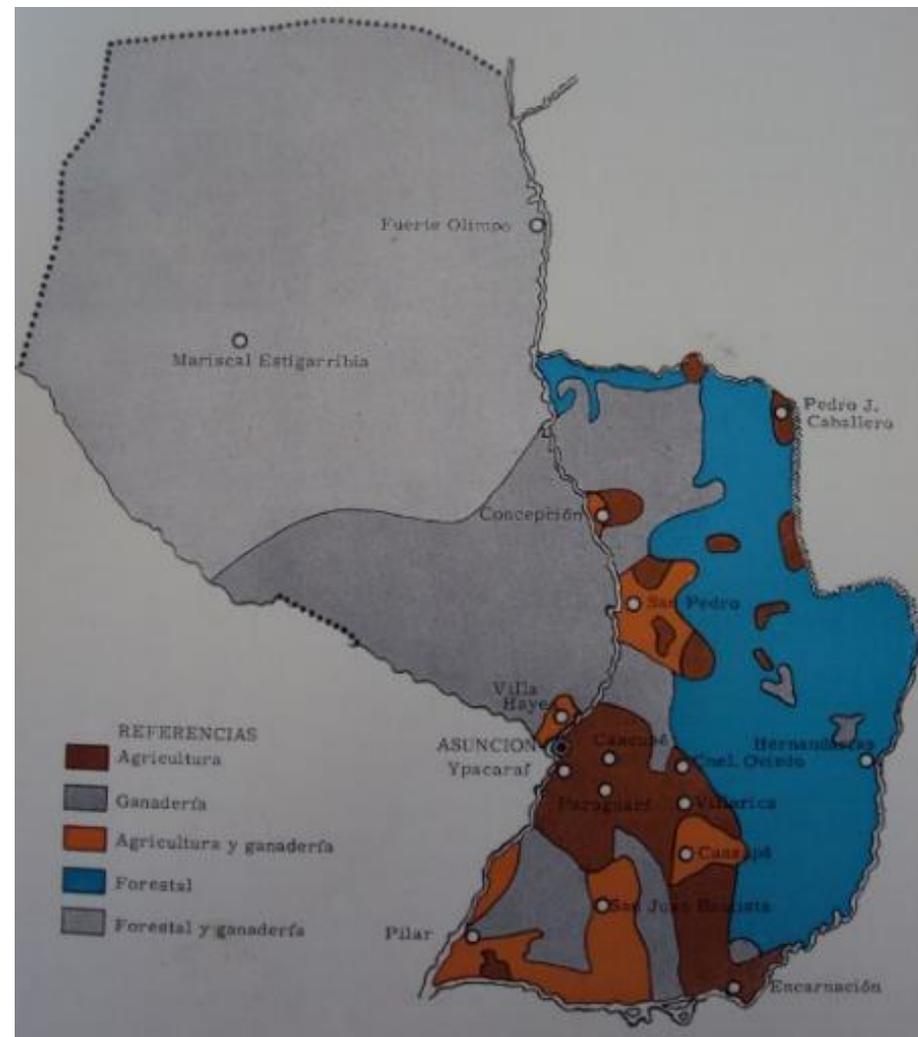
- 2. LAS CIUDADES INTERMEDIAS DEL PARAGUAY: INSTRUMENTOS DEL EQUILIBRIO TERRITORIAL**

LA STP Y SU PAPEL EN LA POLITICA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO

Las funciones de la STP (Art. 6 del Decreto 4.070/2002):

[...]

- a) elaborar los **lineamientos** para el **desarrollo económico, social y cultural** del país en coordinación con los Ministerios del Poder Ejecutivo y otras entidades del sector público;
- b) establecer normas, mecanismos y procedimientos de **planificación del desarrollo y políticas públicas**;
- c) **analizar, coordinar** y verificar la **consistencia y sostenibilidad** de las políticas económicas, sociales y medioambientales;
- d) **organizar y administrar la información** para el desarrollo en coordinación con las demás políticas económicas y medioambientales;
[...]



Informe preliminar, propuesta de regionalización, STP, 1981



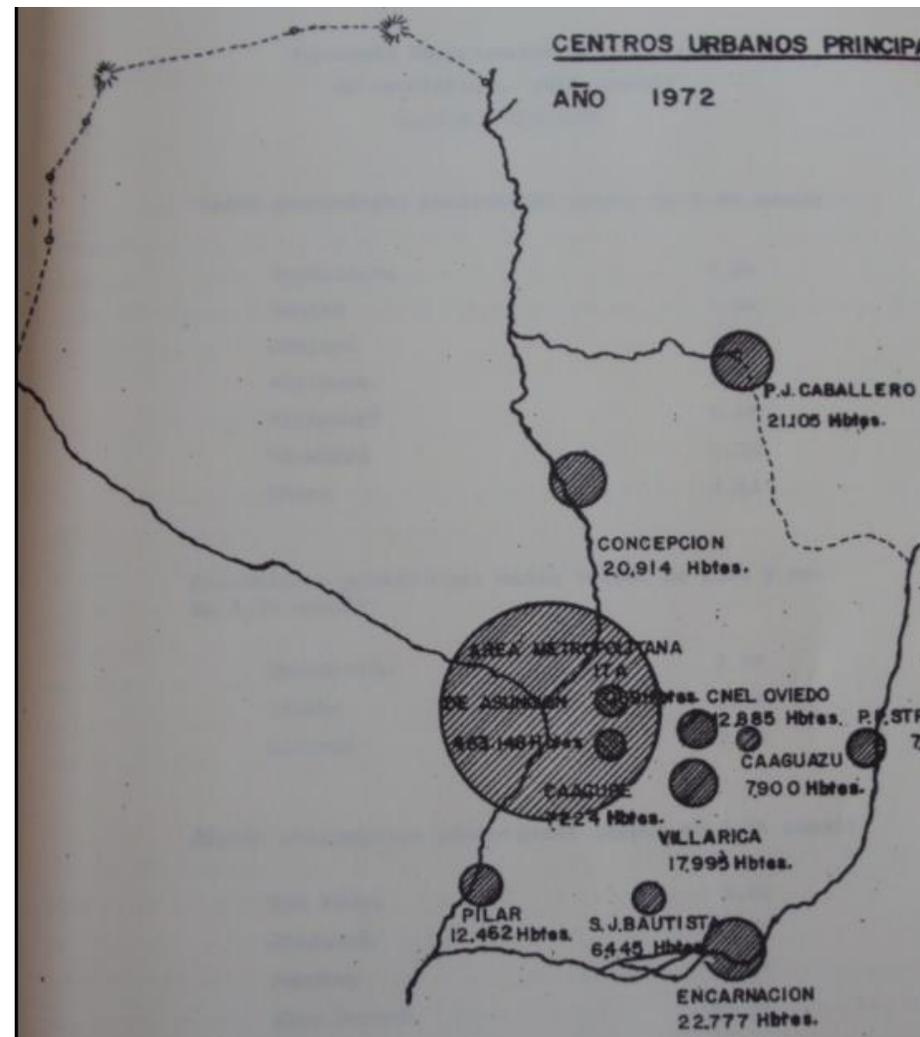
LA STP Y SU PAPEL EN LA POLITICA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO

Las funciones de la STP (Decreto 291/2013):

[...]

“Por el cual se declara como prioridad nacional del gobierno la meta “reducción de la pobreza” y se encarga a la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP) la elaboración e implementación del Programa Nacional de Reducción de Pobreza.”

[...]



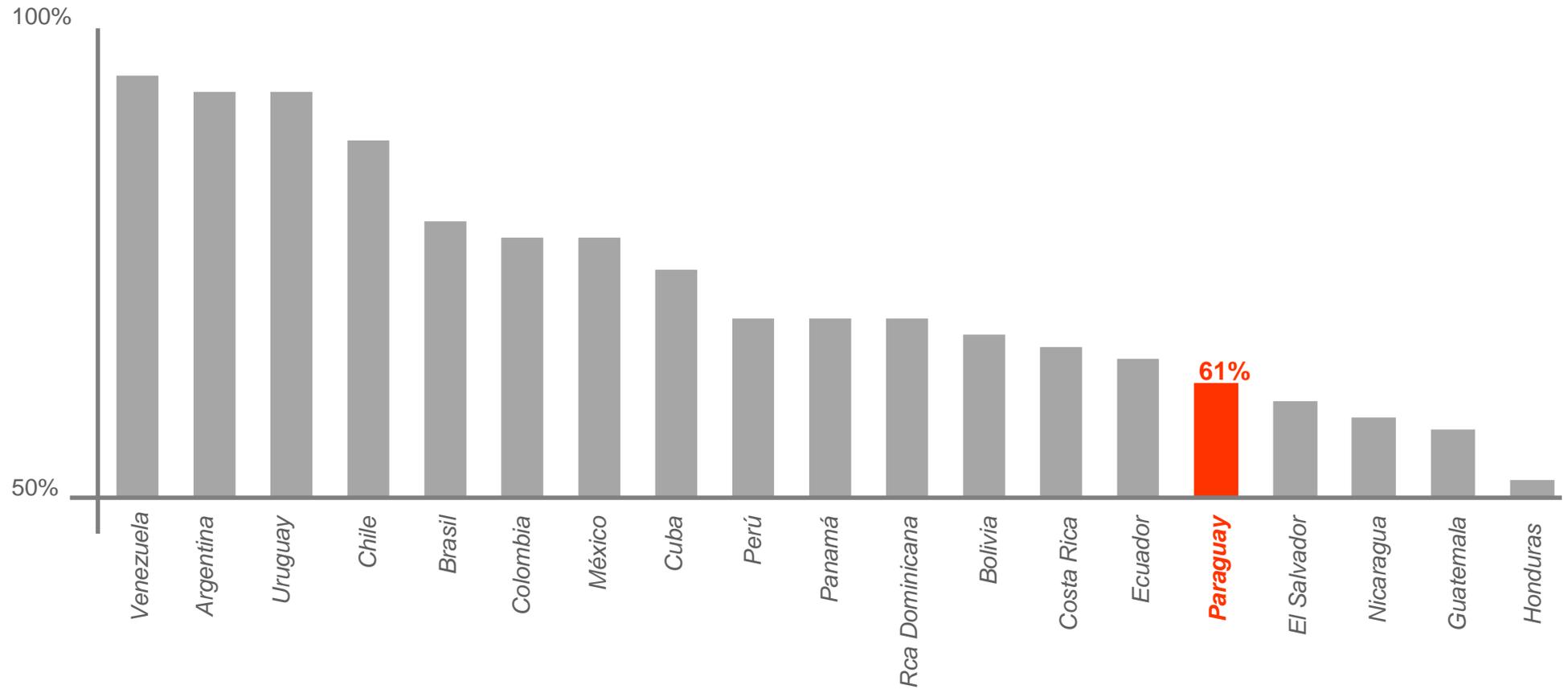
Informe preliminar, propuesta de regionalización, STP, 1981



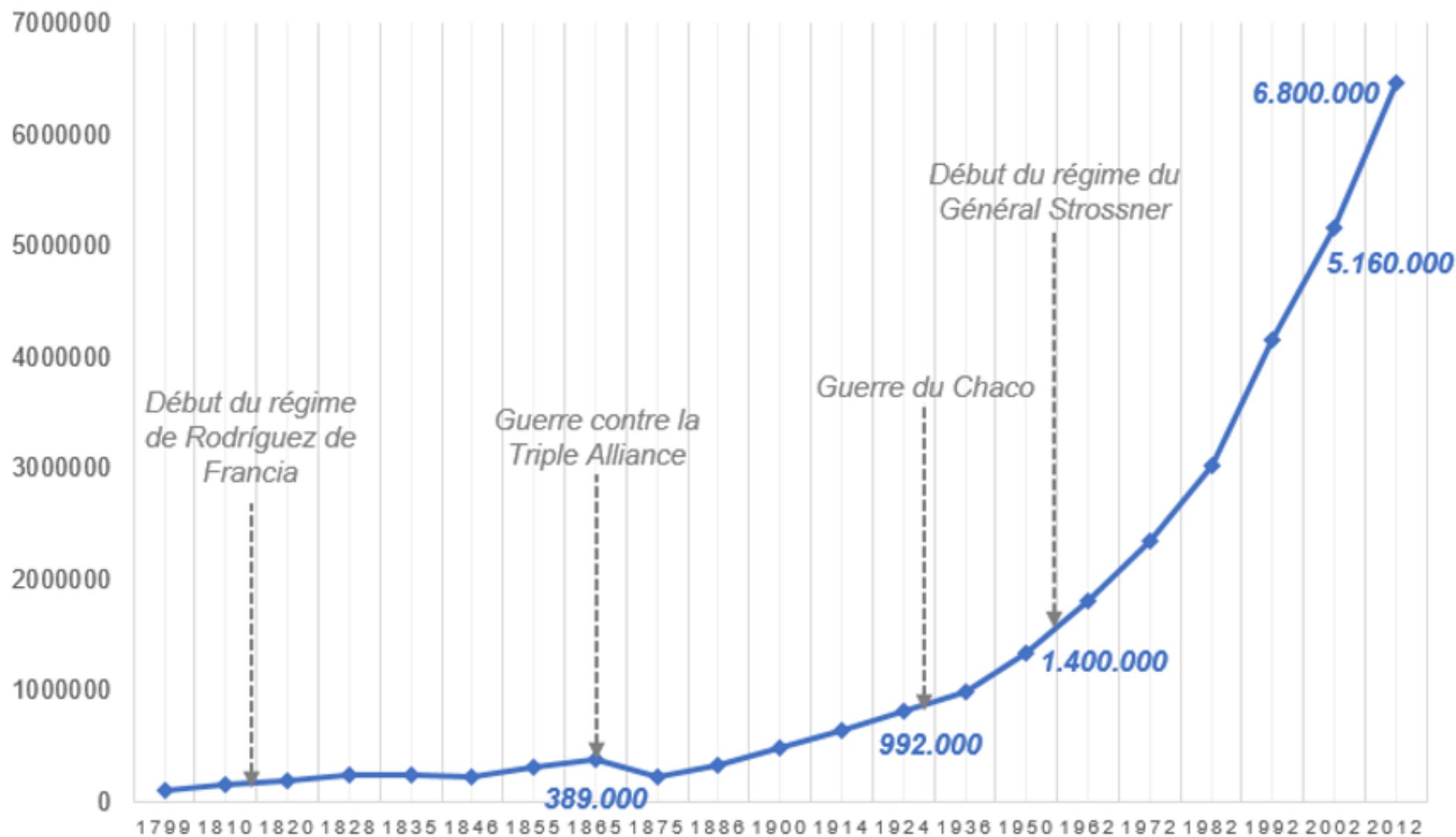
EL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO: UNA PRIORIDAD DEL PND

EJES ESTRATÉGICOS	LÍNEAS TRANSVERSALES			
	IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	GESTIÓN PÚBLICA EFICIENTE Y TRANSPARENTE	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL
 REDUCCIÓN DE POBREZA Y DESARROLLO SOCIAL	Desarrollo social equitativo	Servicios sociales de calidad	Desarrollo local participativo	Hábitat adecuado y sostenible
 CRECIMIENTO ECONÓMICO INCLUSIVO	Empleo y seguridad social	Competitividad e innovación	Regionalización y diversificación productiva	Valorización del capital ambiental
 INSERCIÓN DE PARAGUAY EN EL MUNDO	Igualdad de oportunidades en un mundo globalizado	Atracción de inversiones, comercio exterior e imagen país	Integración económica regional	Sostenibilidad del hábitat global

TASA DE URBANIZACION EN AMERICA LATINA, EN 2010

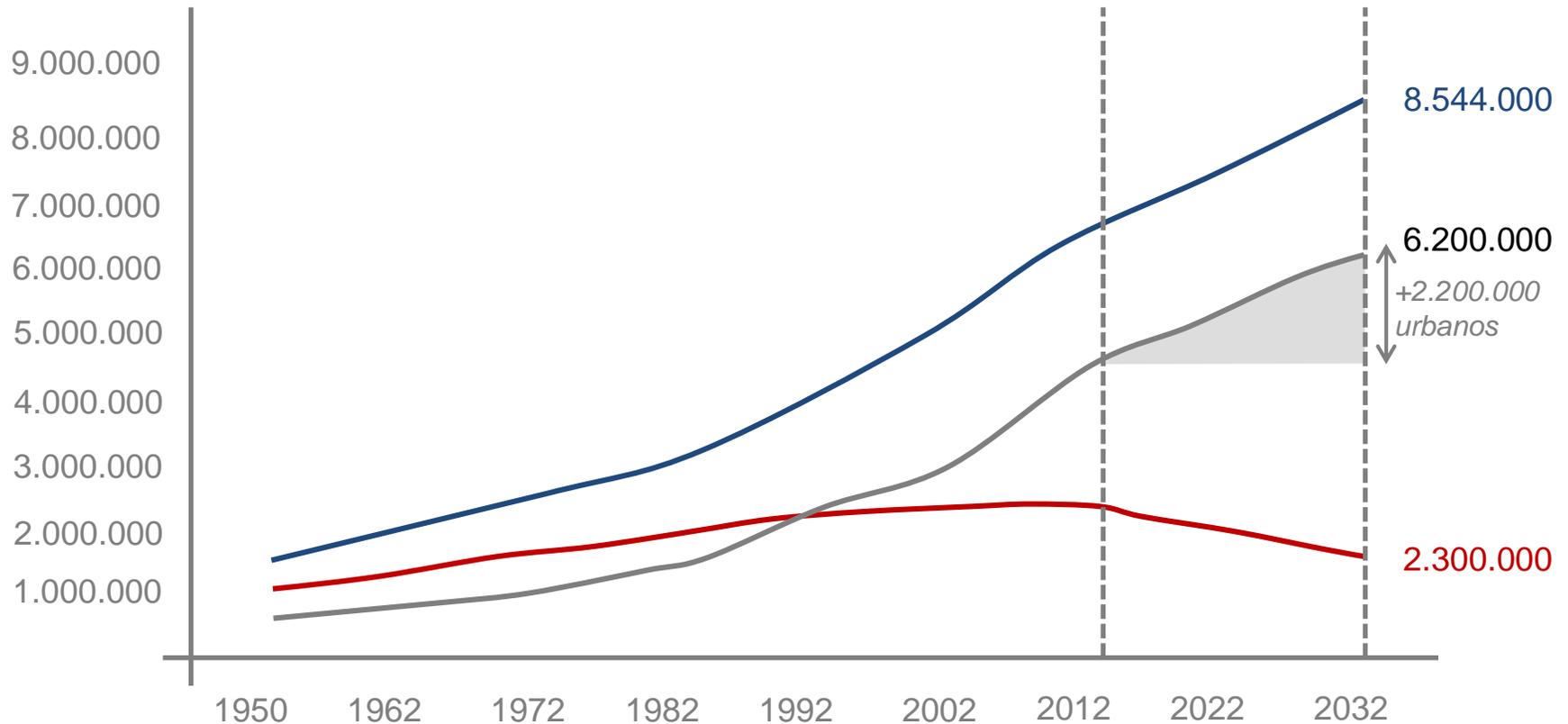


LA METAMORFOSIS DEMOGRAFICA DEL PARAGUAY



ACTIVACION TARDIA PERO INTENSA DE LA URBANIZACION

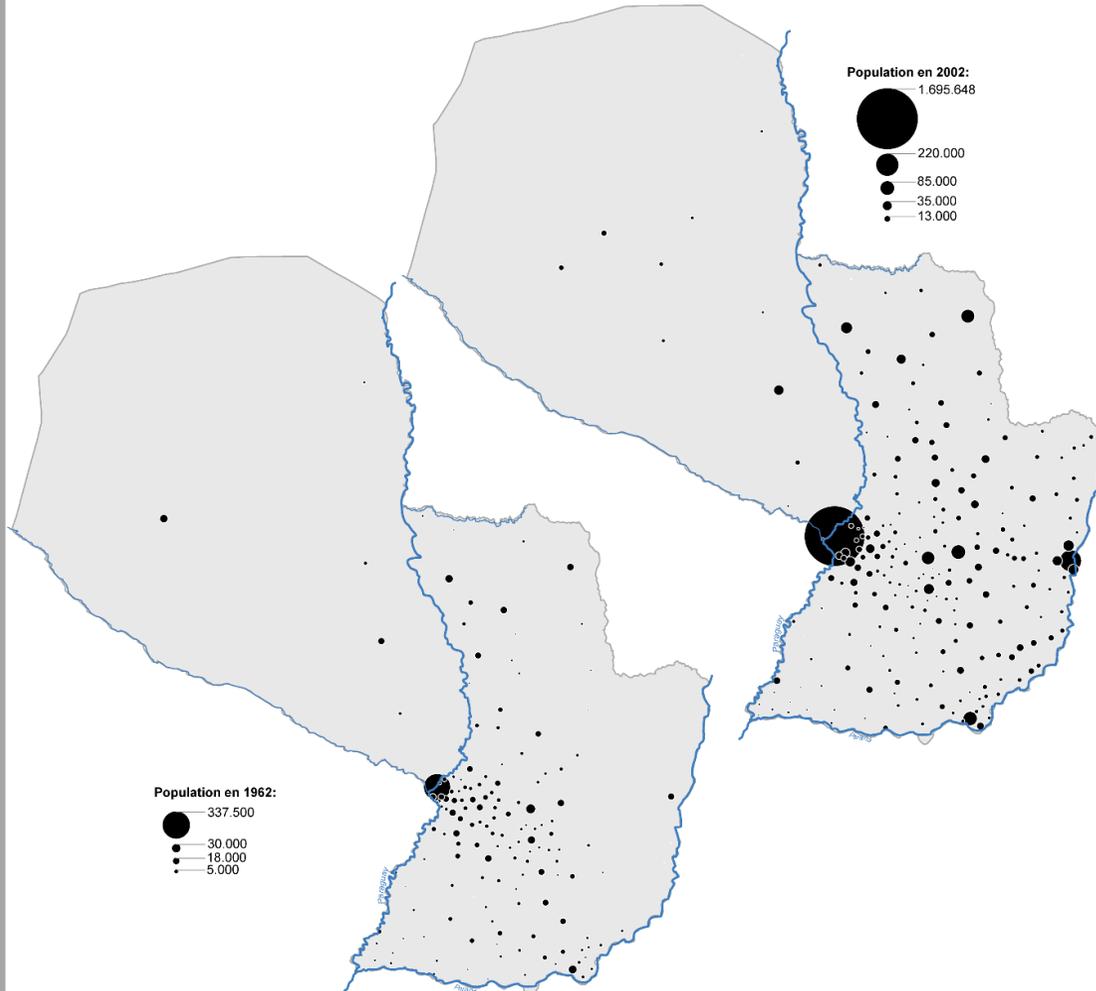
- Entre 2012 y 2030, el Paraguay tendrá 2.200.000 habitantes suplementarios
- La integralidad de este crecimiento demográfico será urbano



- ¿Dónde se instalarán estos 2.200.000 habitantes urbanos suplementarios?

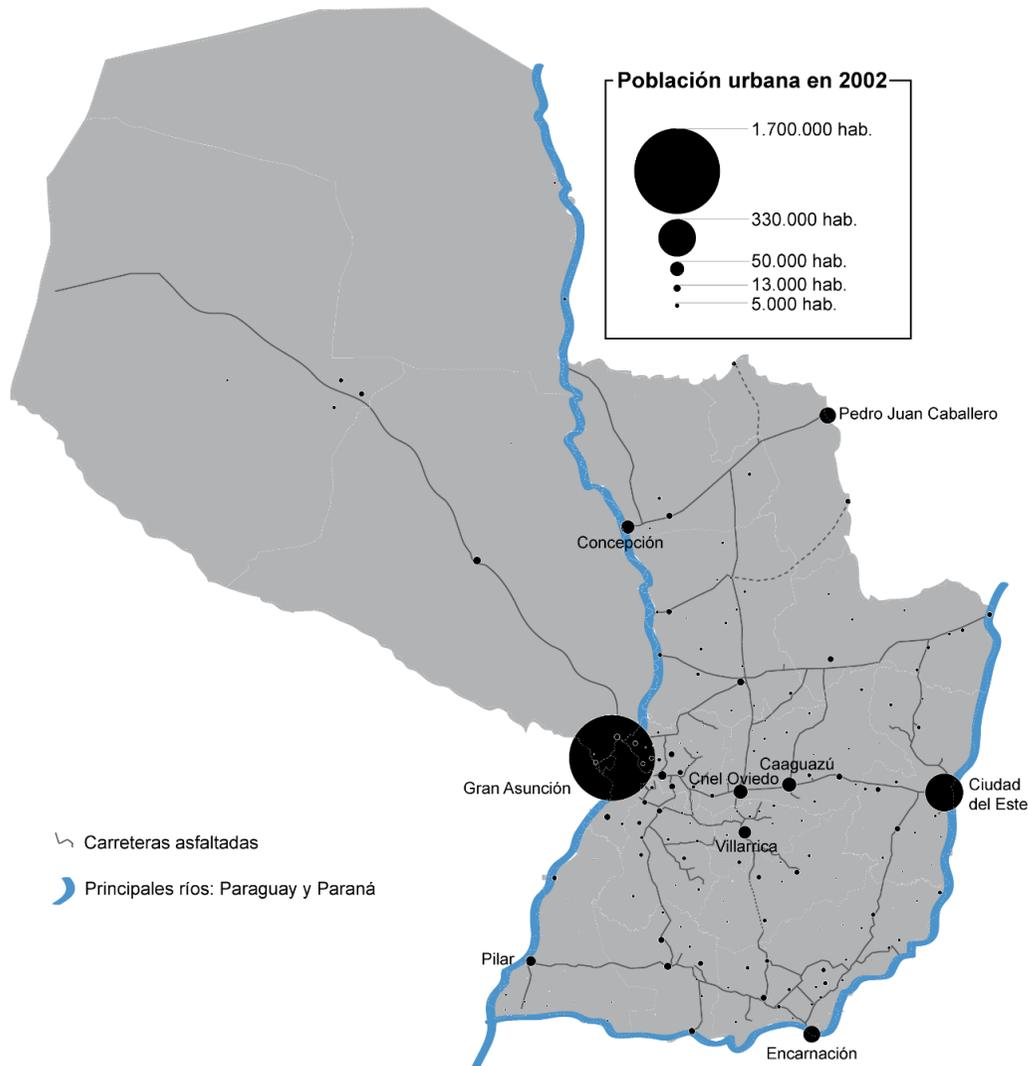


LA METAMORFOSIS DEMOGRAFICA DEL PARAGUAY



- En los años 1960, por primera vez de nuestra historia, Paraguay pudo pretender a una ocupación de su espacio interior
- Puesta en marcha de políticas de colonización agrícola
- « Expansión horizontal » (ZOOMERS, 1991).
- Descomprimir la region minifundiaria de los alrededores de Asunción
- *Pénétrer, peupler, défricher et mettre en culture les forêts totalement vides qui couvrent l'Est du Pays (la région Orientale), c'est en ces termes que peut se définir le mouvement de colonisation agricole auquel le Paraguay donne la priorité dans la stratégie de développement » (GAINARD, 1968).*

TAMAÑO Y DISTRIBUCIÓN DE LAS CIUDADES PARAGUAYAS



- Una sola aglomeración de de 2.400.000 habitantes: Asunción
- Una ciudad « intermedia » a escala latinoamericana.
- Segunda aglomeración más grande: Ciudad del Este
 - 400.000 habitantes
 - Cinco veces más pequeña que Asunción
- Tercera aglomeración más grande: Encarnación
 - 70.000 habitantes
 - Cinco veces más pequeña que Ciudad del Este
- Sin contar a Asunción y a Ciudad del Este, la **tasa de urbanización ne supera el 37 %**.

DISTRIBUCION DE LAS CIUDADES POR SU PESO DEMOGRAFICO

Peso demográfico	Nro de ciudades	Peso relativo	Principales ciudades
Más de 2.000.000	1	0,4 %	Aglomeración de Asunción (1)
200.000 a 250.000	1	0,4 %	Aglomeración de Ciudad del Este (2)
50.000 a 100.000	2	1 %	Encarnación y Pedro Juan Caballero
30.000 a 50.000	4	2 %	Caaguazú, Cnel Oviedo, Concepción, Villarrica
10.000 a 30.000	7	3 %	San Estanislao, San Ignacio, Villa Hayes, Caacupé, Pilar
5.000 a 10.000	29	13 %	Curuguaty, Horqueta, J.E. Estigarribia, Cnel Bogado, Piribebuy
2.000 a 5.000	57	26 %	Yuty, La Paloma, Pirayú, Ma. Auxiliadora, Capiibary, Fram, Yby Ya'ú
Menos de 2.000	122	55 %	Unión, Yrybucúá, Yhú, Tavaí, Borja, Sapucaí, San Miguel
Total	223	100 %	



PESO DE LAS CIUDADES RESPECTO DE SUS DISTRITOS

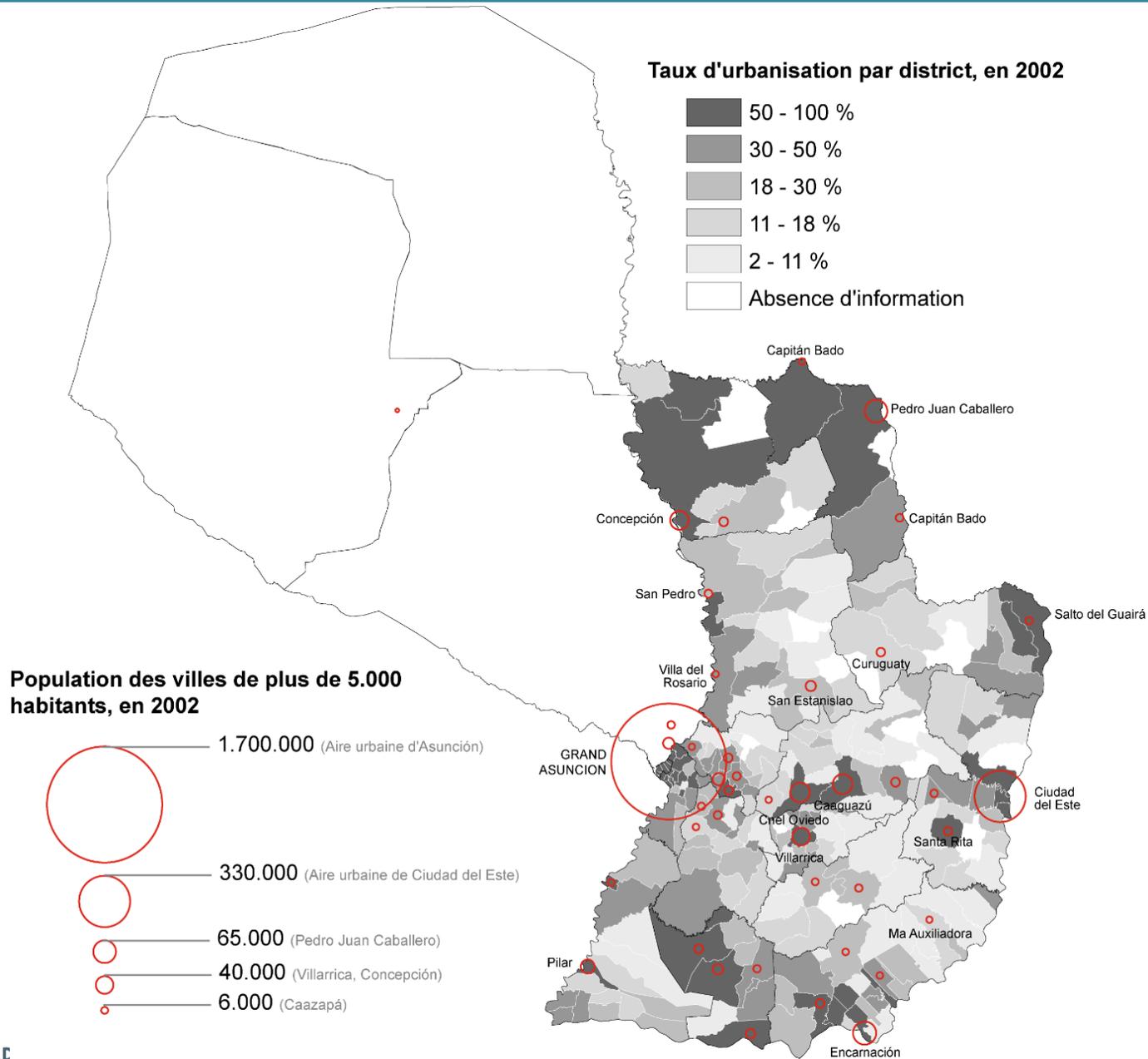
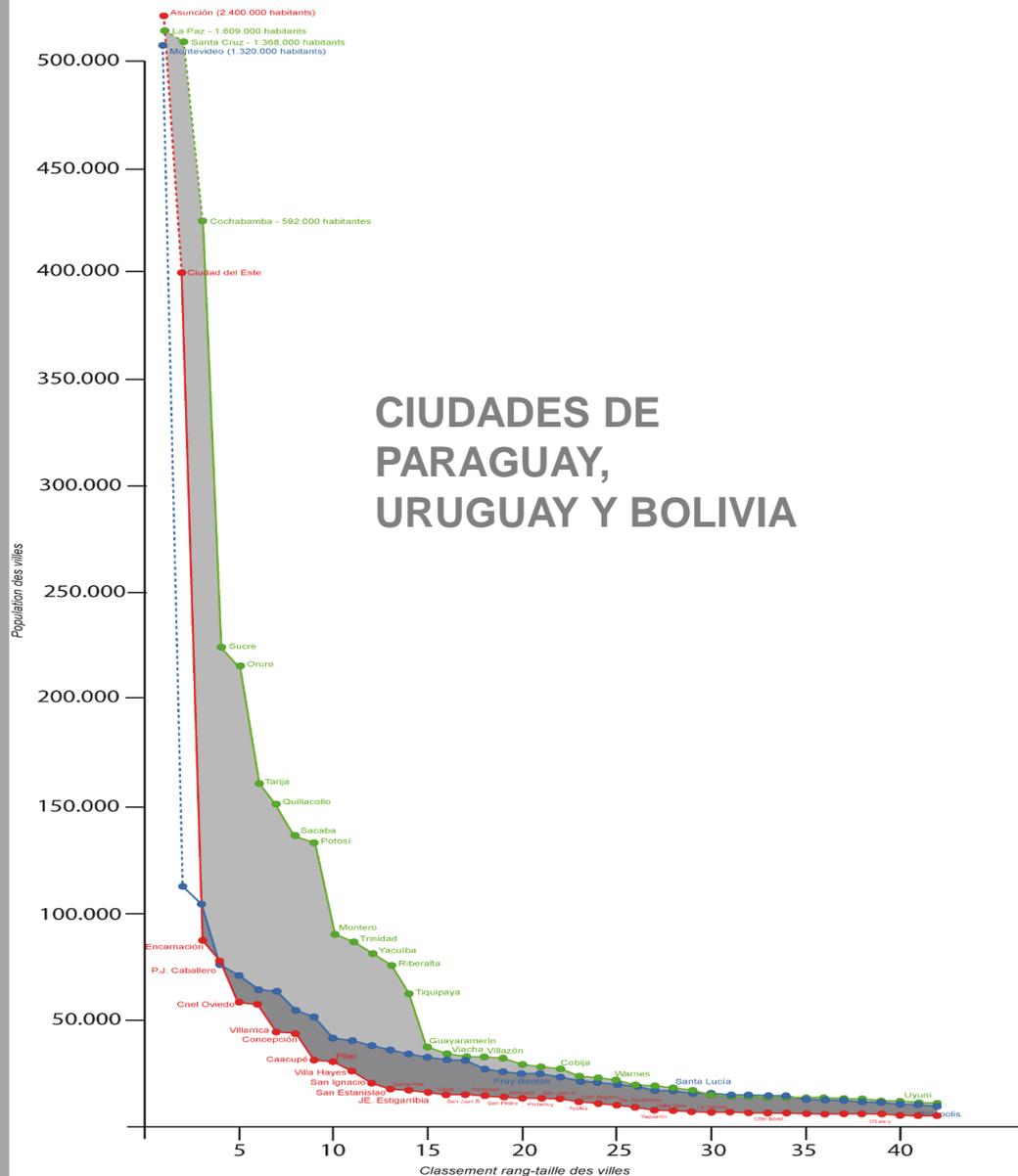
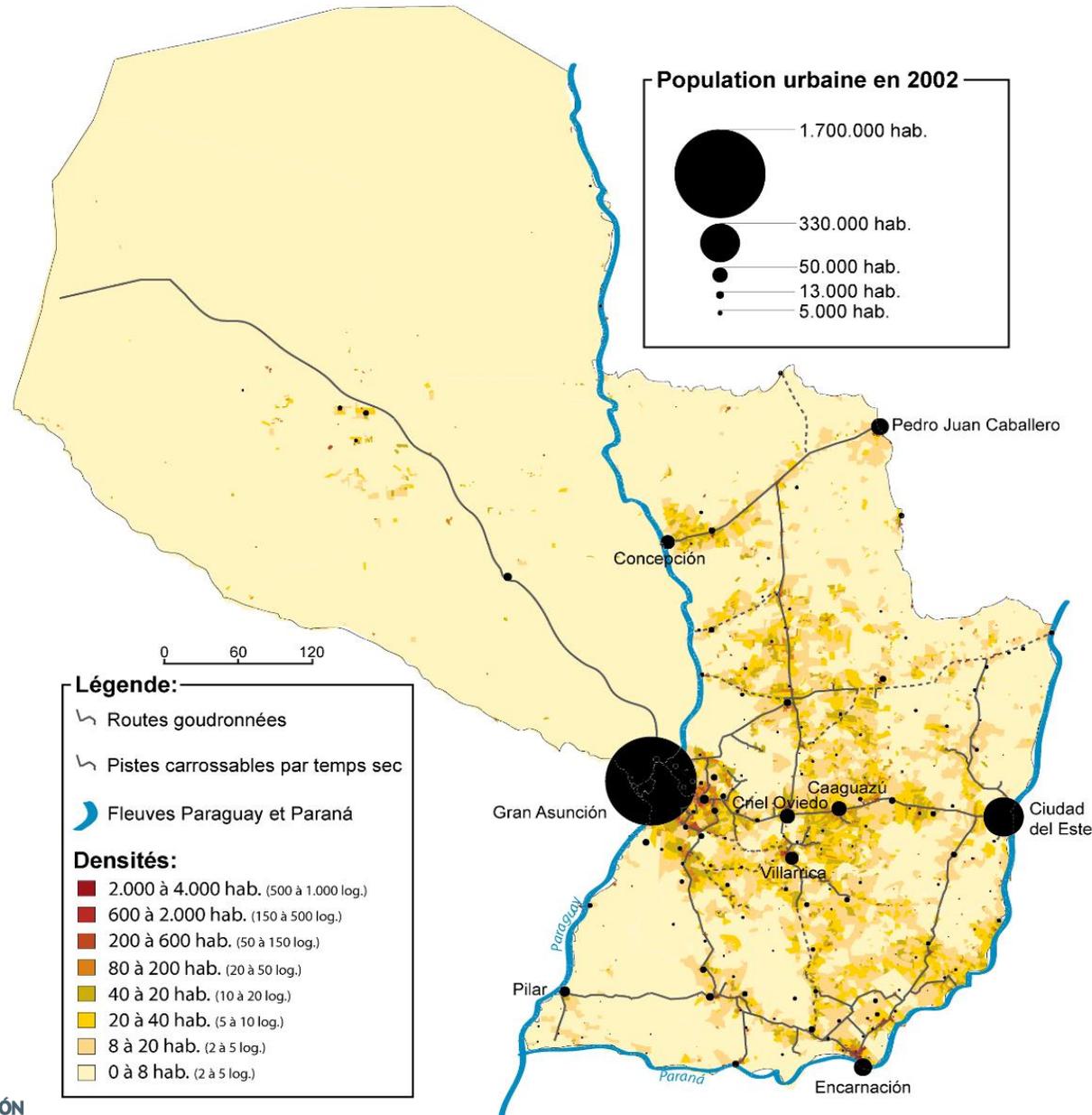


GRAFICO "POSICION-TAMAÑO" DE CIUDADES: COMPARACION

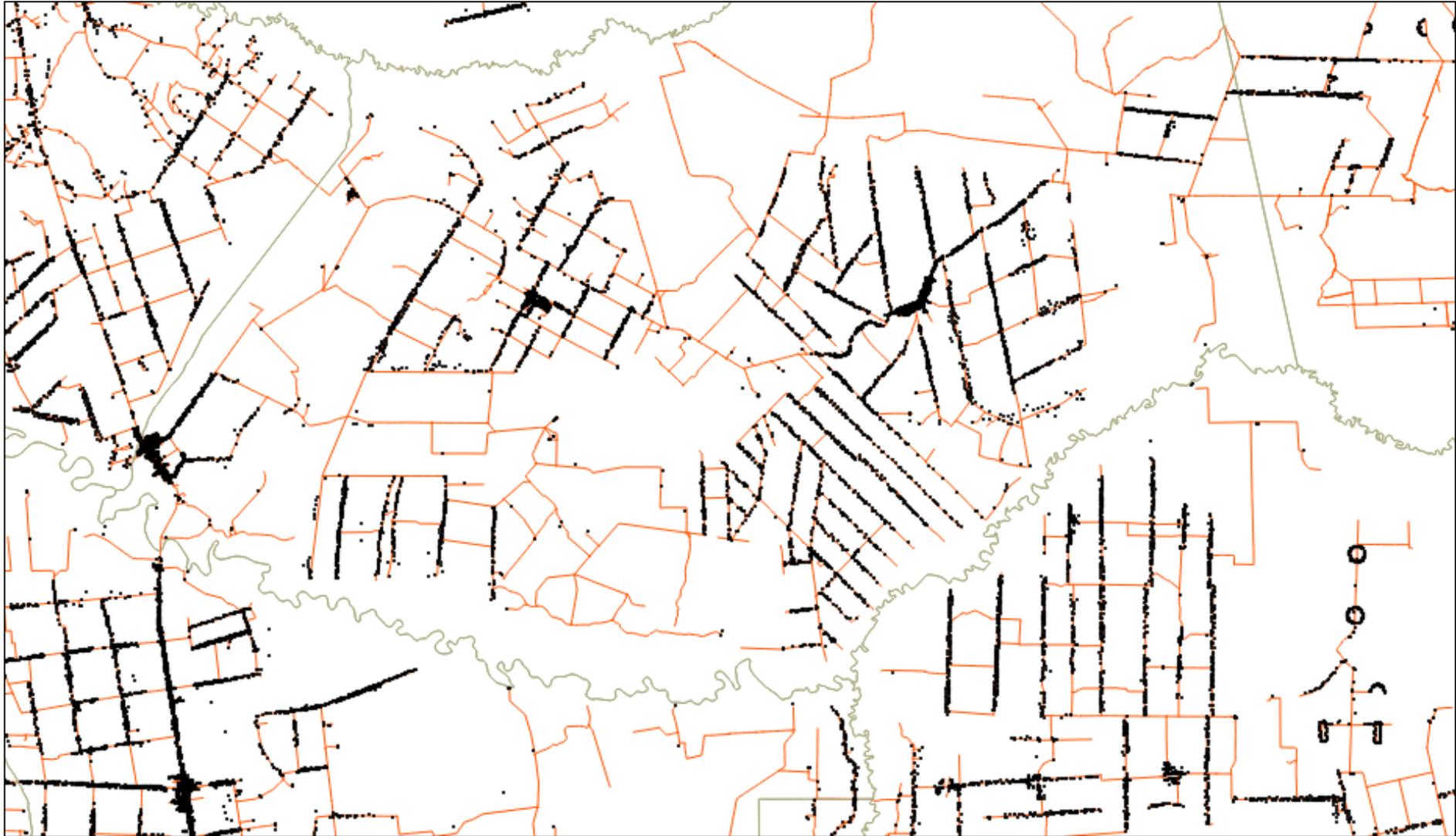


- Uruguay disponía de ocho ciudades entre 50.000 y 100.000 habitantes, mientras que Paraguay sólo dos
- Uruguay disponía de siete ciudades entre 30.000 y 50.000 habitantes, mientras que Paraguay sólo cuatro
- Uruguay disponía de **23** ciudades entre **10.000 et 30.000** habitants, mientras que Paraguay sólo **siete**
- Pocas « ciudades medias » en Paraguay
- Pequeñas « ciudades medias »

EL MODELO HEREDADO DE OCUPACION ESPACIAL: LA DISPERSION



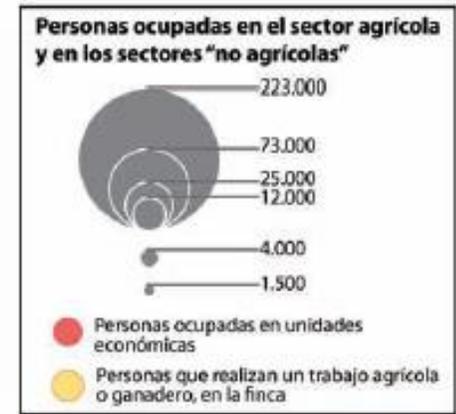
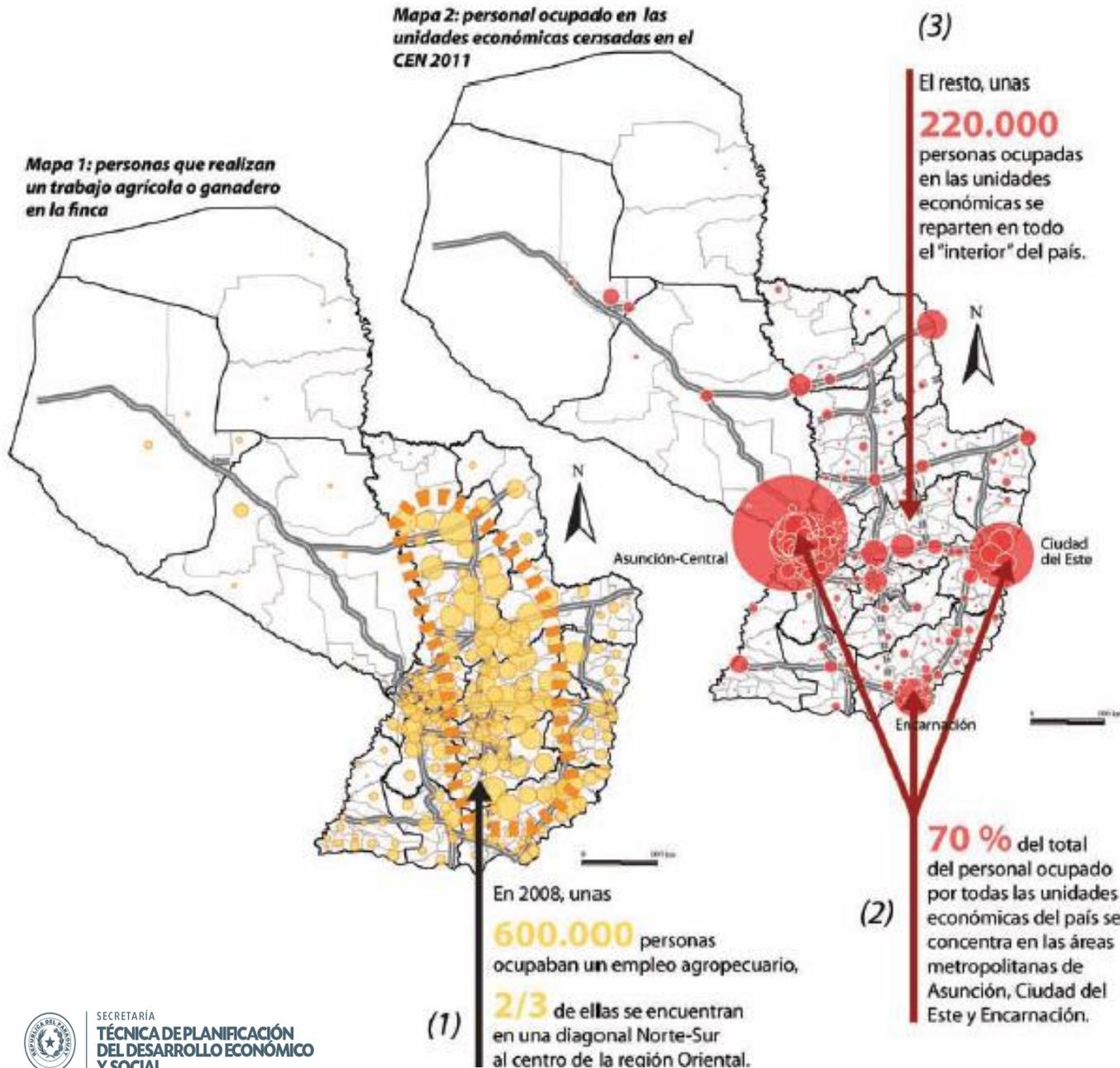
EL MODELO HEREDADO DE OCUPACION ESPACIAL: LA DISPERSION



Fuente: Distrito de General Resquín, 2012.

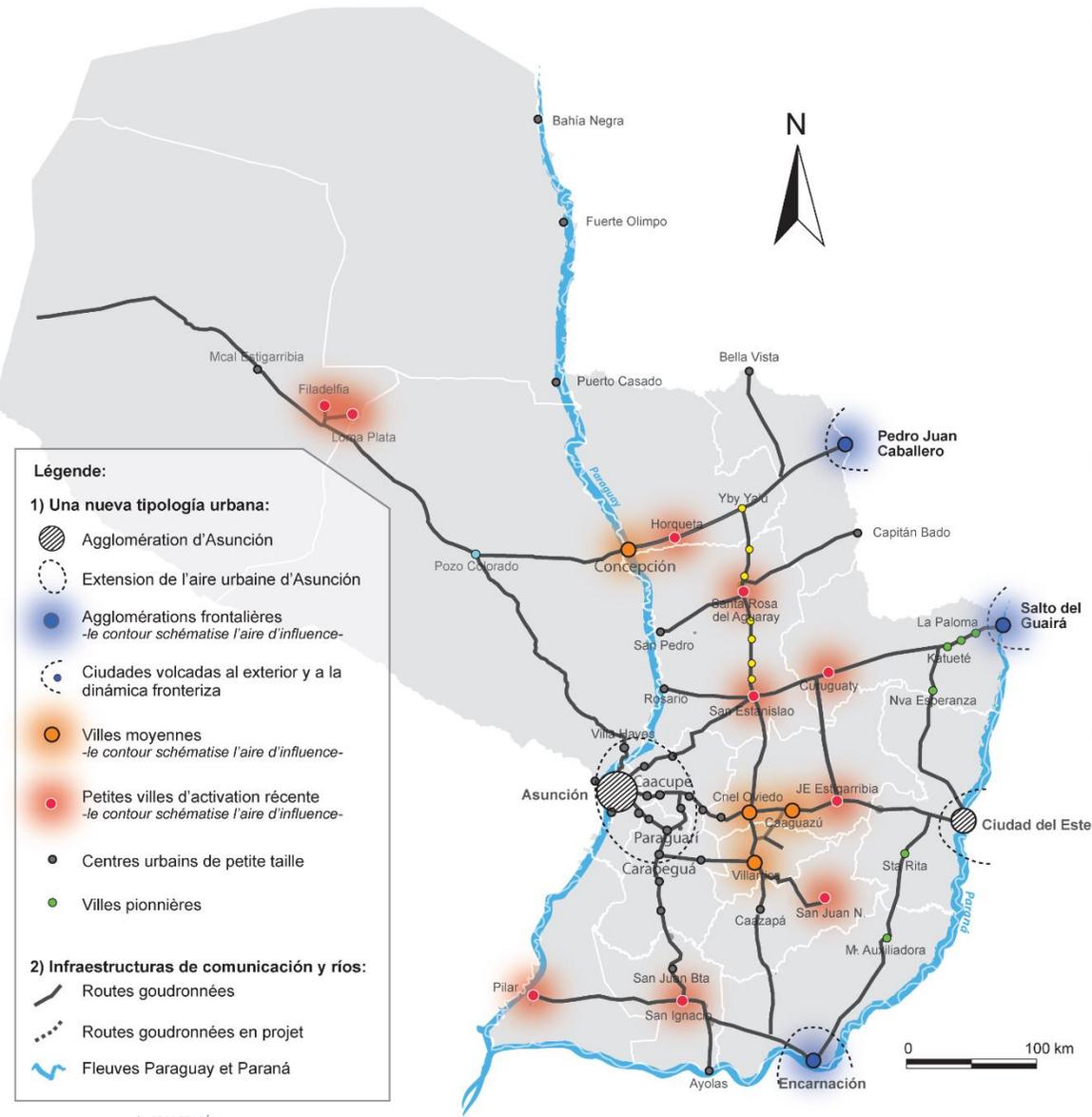


LOS FUERTES DESAJUSTES TERRITORIALES



* (1), (2), (3) --> Orden de lectura de las notas

UNA RED URBANA EN CONSTRUCCION



UNA MASIVA CORRIENTE URBANIZADORA

- Existencia de una solidaridad de porvenir (PUMAIN, 2007)
- Corriente de porvenir nacional (MORIN)

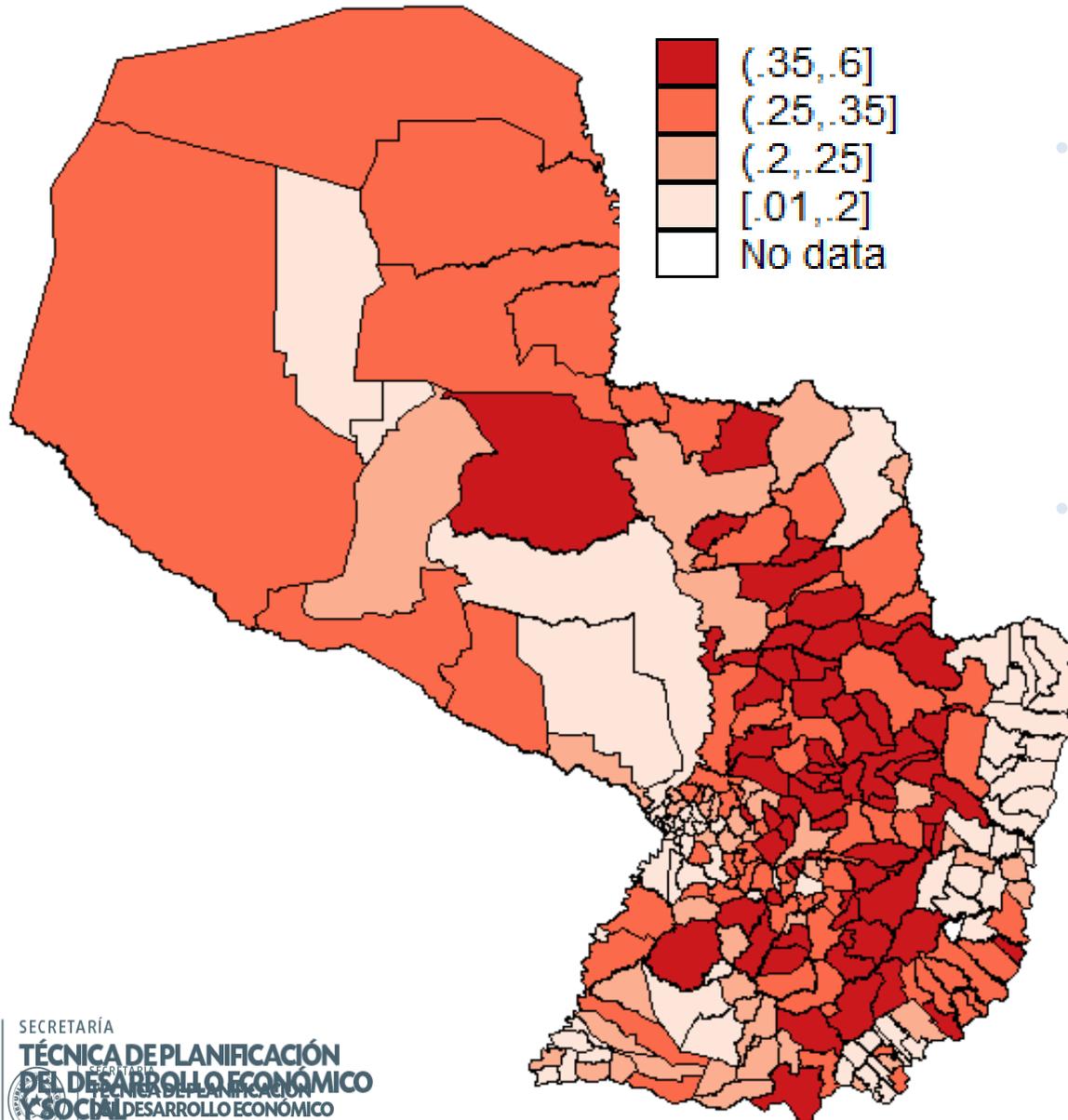
CONCIERNE TODOS LOS NIVELES DE LA JERARQUIA URBANA

SURGIMIENTO DE CENTRALIDADES URBANAS CONSTITUIDAS DE PEQUEÑAS CIUDADES

- diversification des fonctions
- densification
- attraction / commandement

2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.6. Localización de la población vulnerable

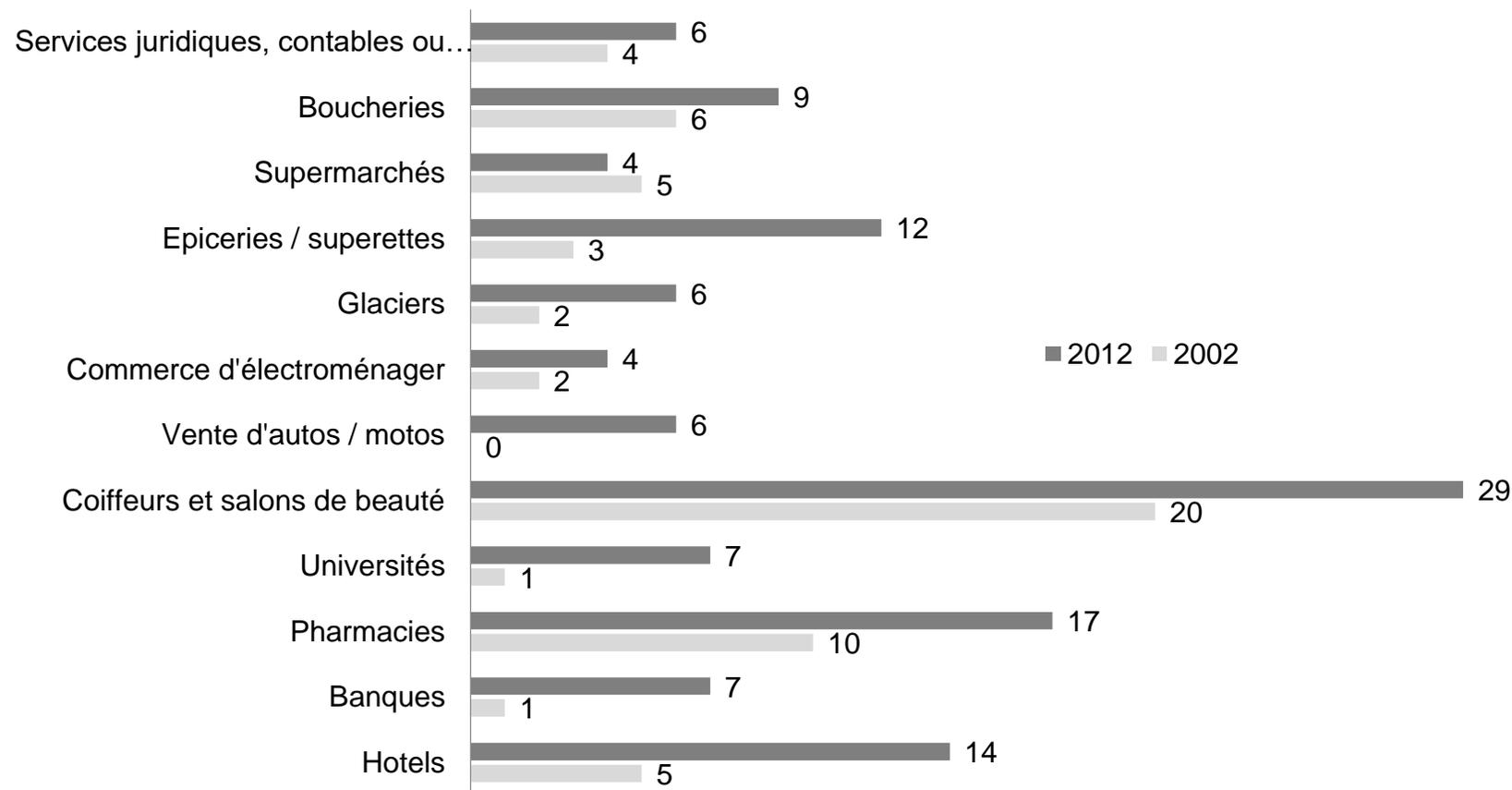


- Los distritos más pobres se concentran en una diagonal Norte-Sur al centro de la región Oriental
- Allí es donde se concentran las pequeñas fincas de la agricultura familiar

¿SOLIDARIDADES DE PORVENIR?



¿SOLIDARIDADES DE PORVENIR?



2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.14. De los territorios de la estabilidad a los territorios de la movilidad

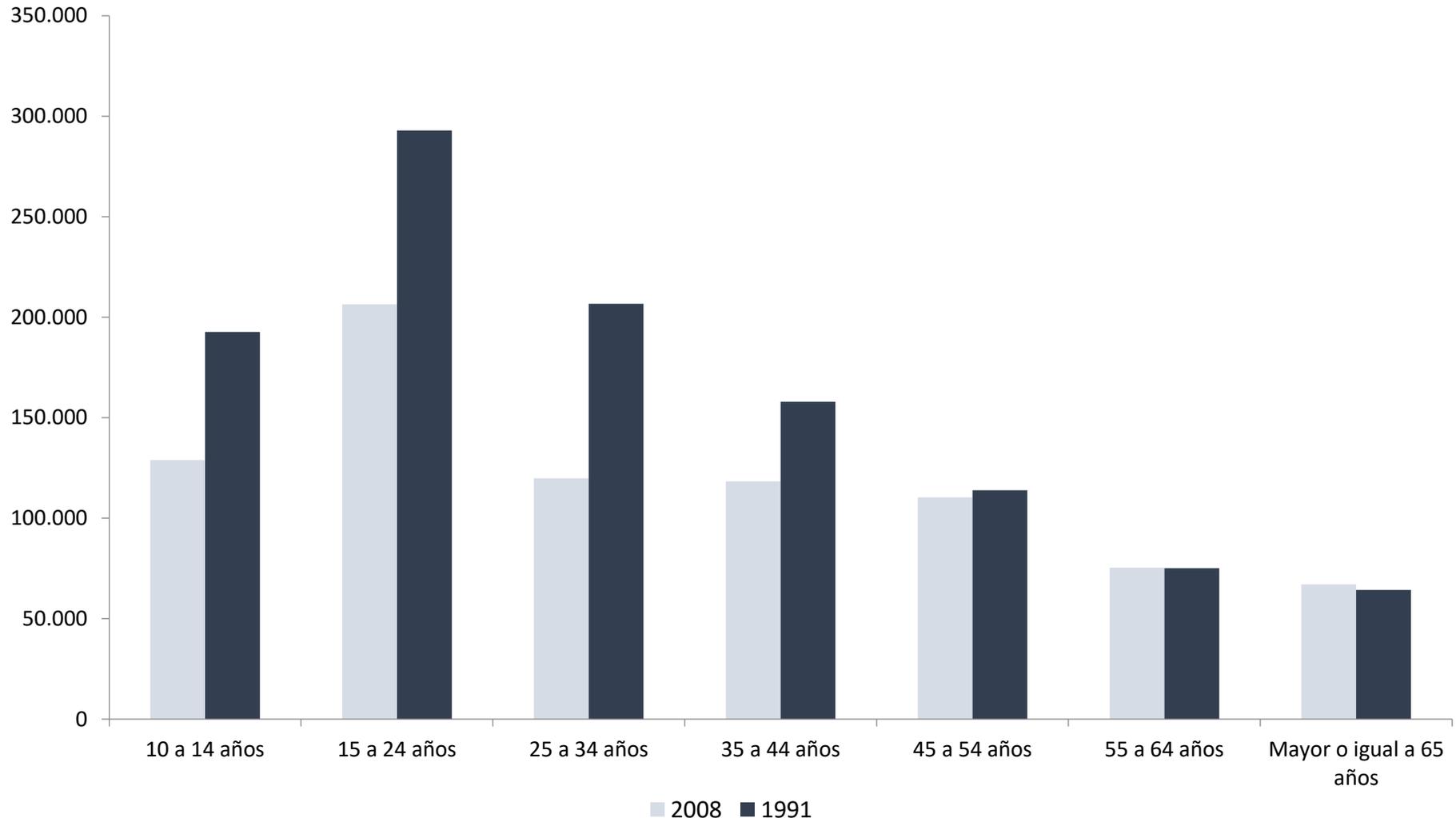


2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos



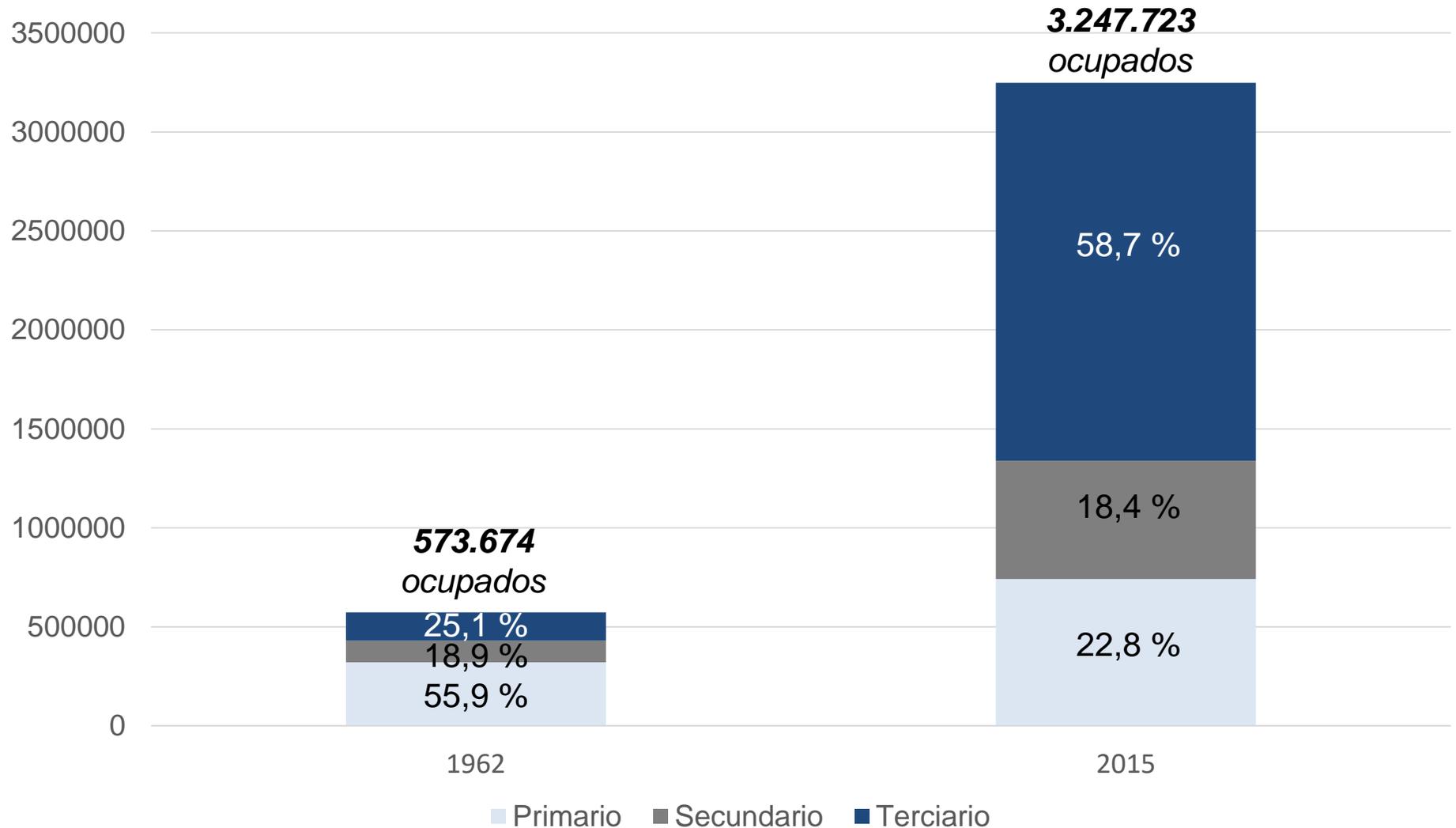
2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.4. Evolución de la población rural por grupos de edad, entre 1991 y 2008



2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

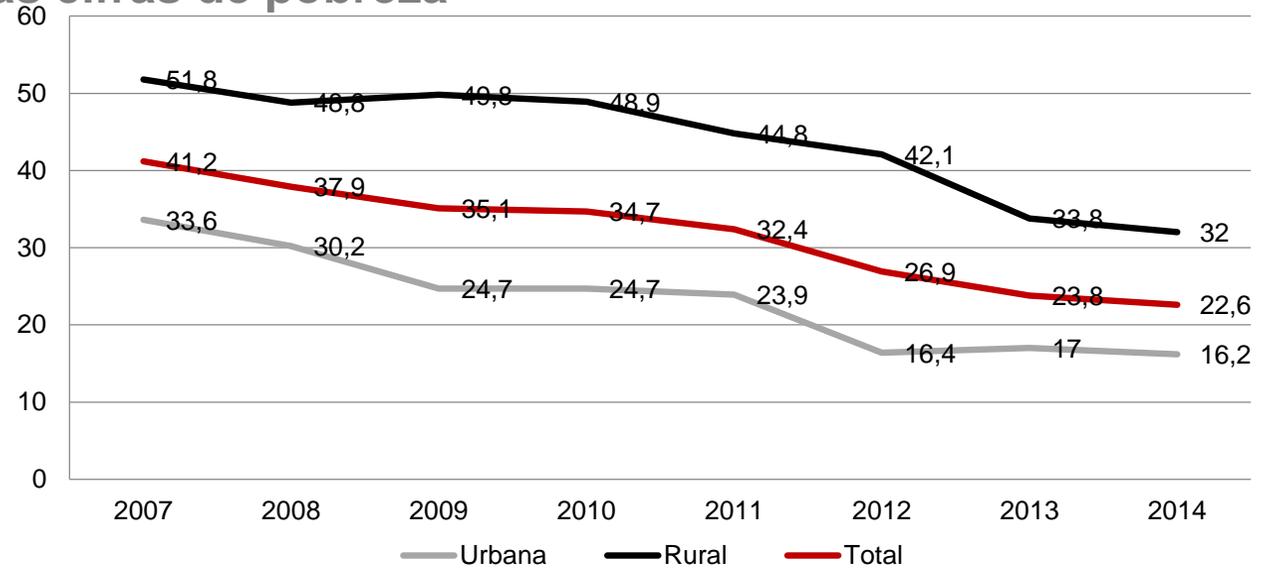
2.9. Evolución de la población ocupada: tercerización



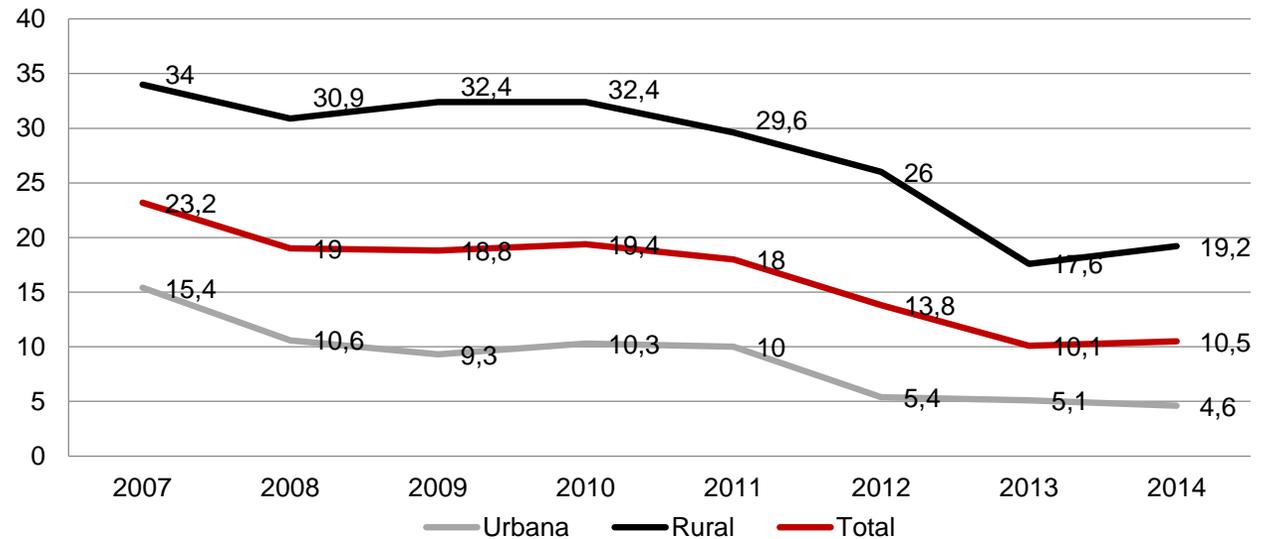
2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.8. Disminución de las cifras de pobreza

Descenso de la pobreza total, urbana y rural (2007-2014)

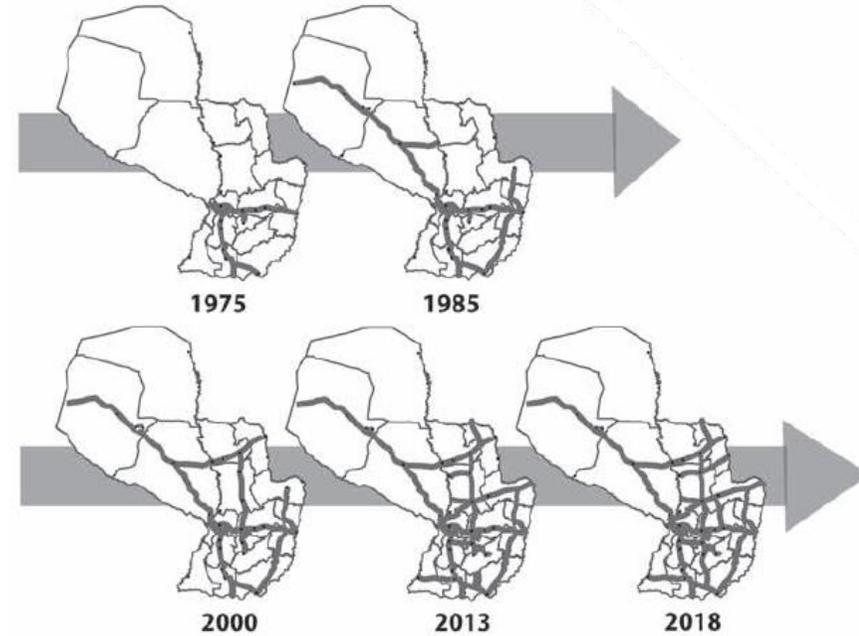
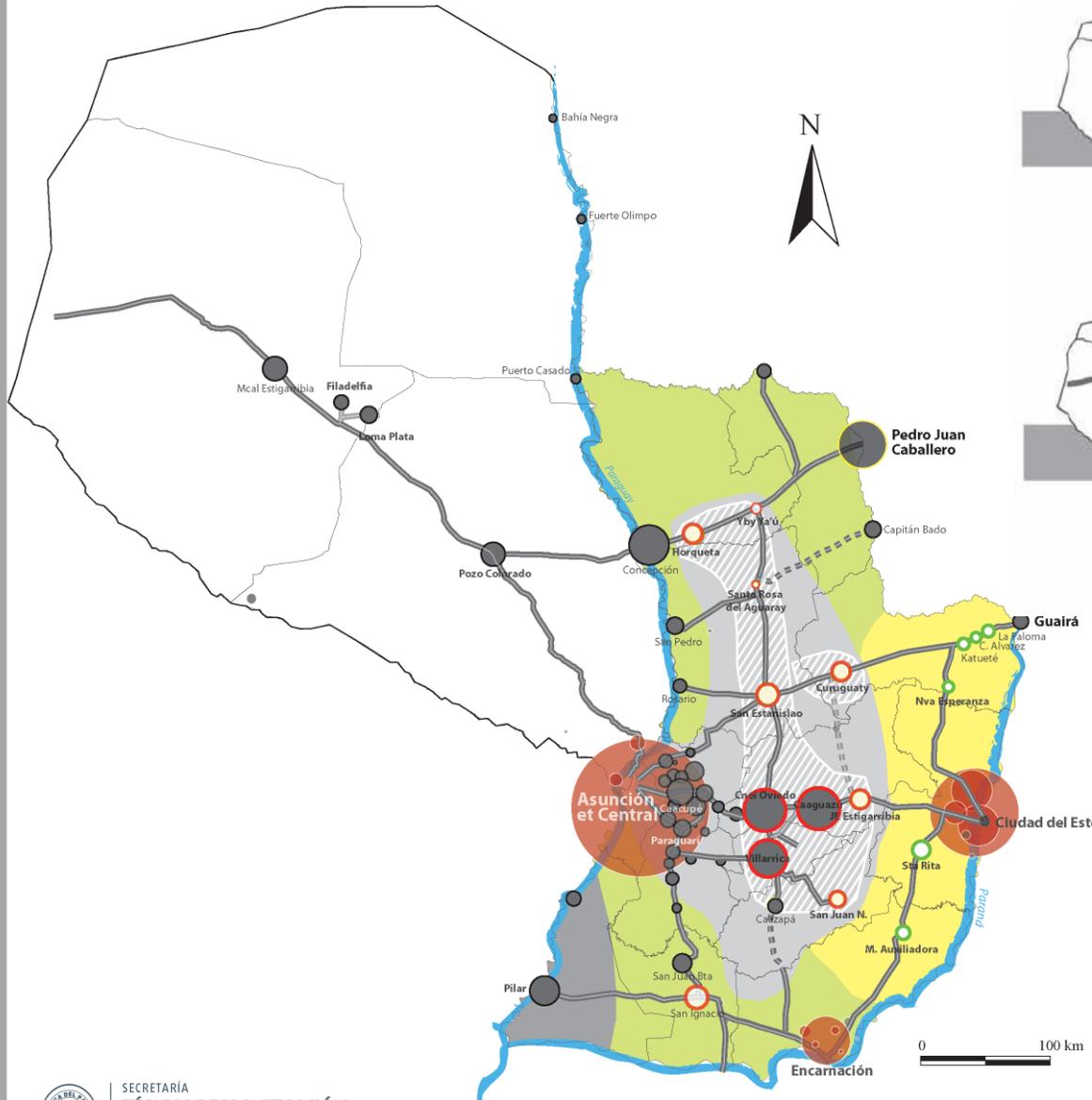


Descenso de la pobreza extrema, urbana y rural (2007-2014)



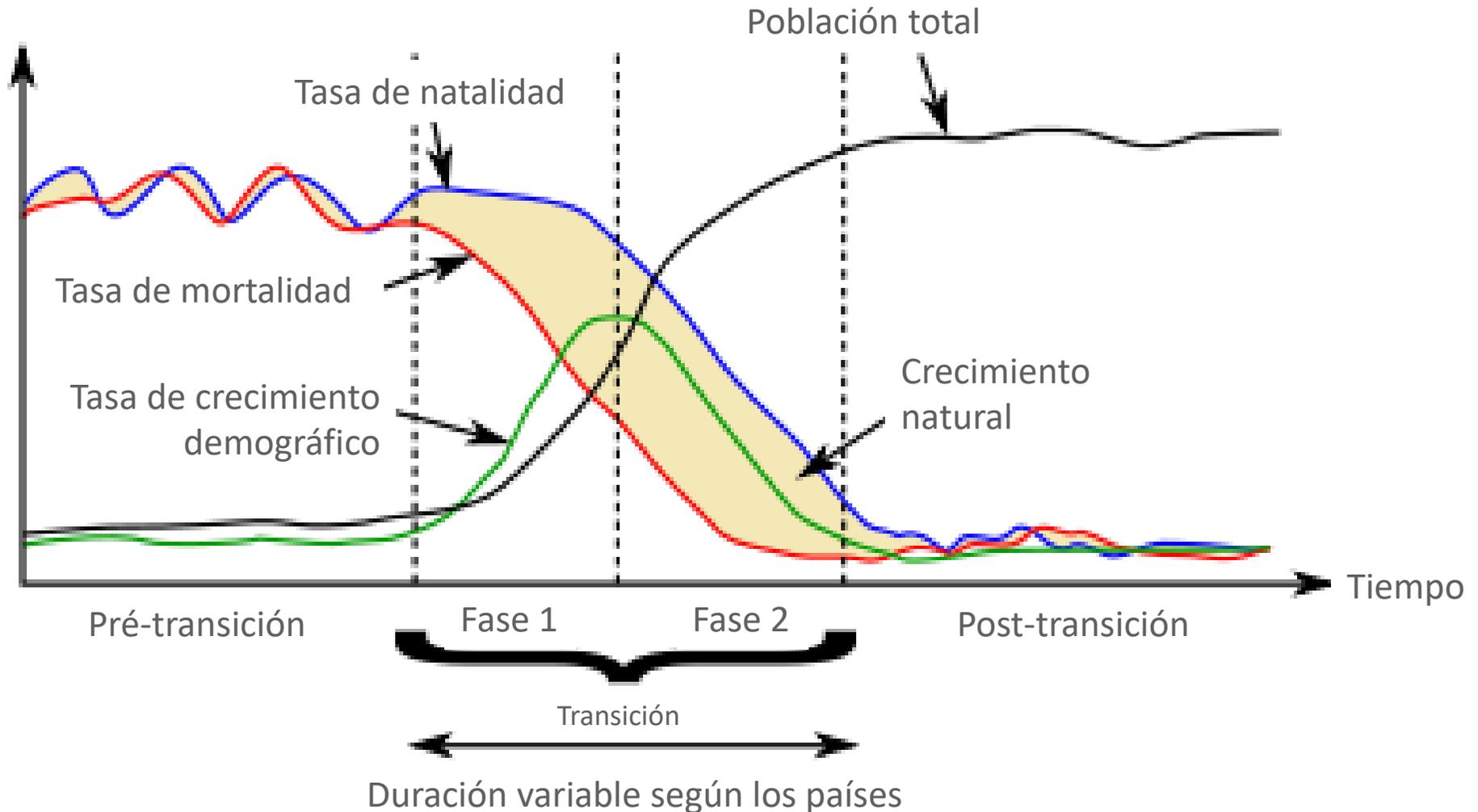
2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.12. Proceso de integración regional



2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

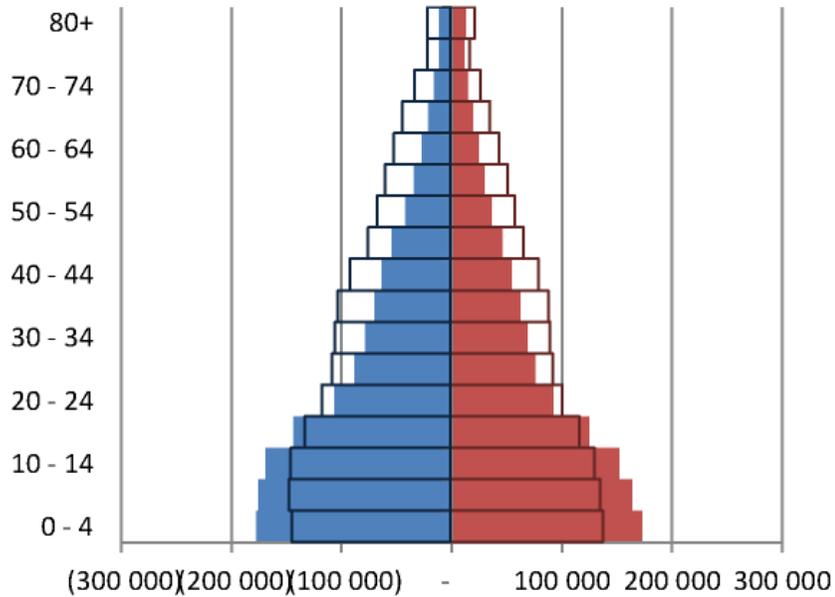
2.13. La transición demográfica y sus desafíos



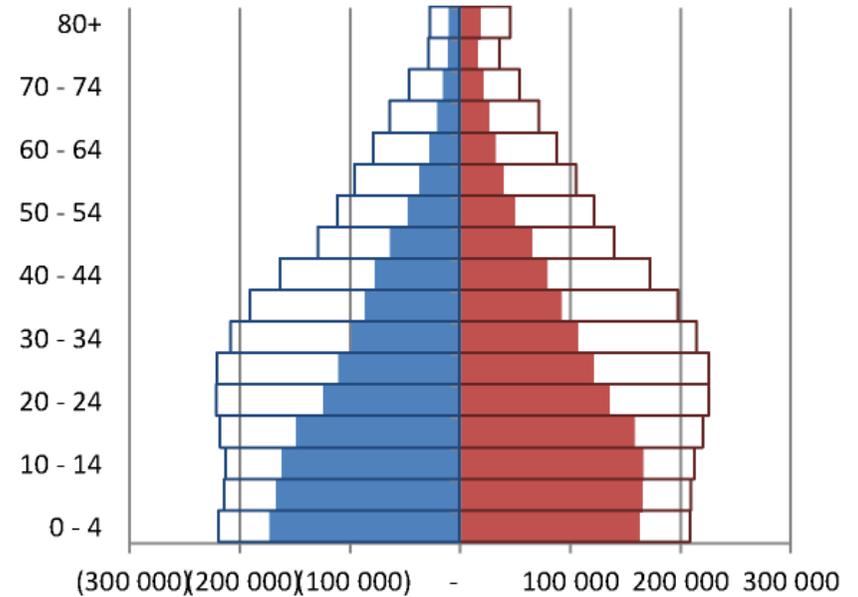
2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.13. La transición demográfica y sus desafíos

Hombres rurales en 2000  Mujeres rurales en 2000 
Hombres rurales en 2025  Mujeres rurales en 2025 



Hombres urbanos en 2000  Mujeres urbanas en 2000 
Hombres urbanos en 2025  Mujeres urbanas en 2025 

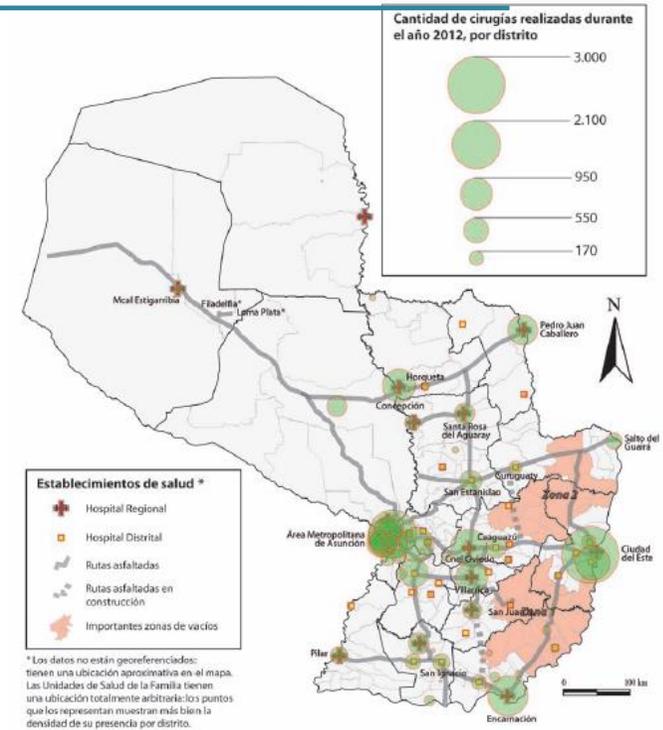
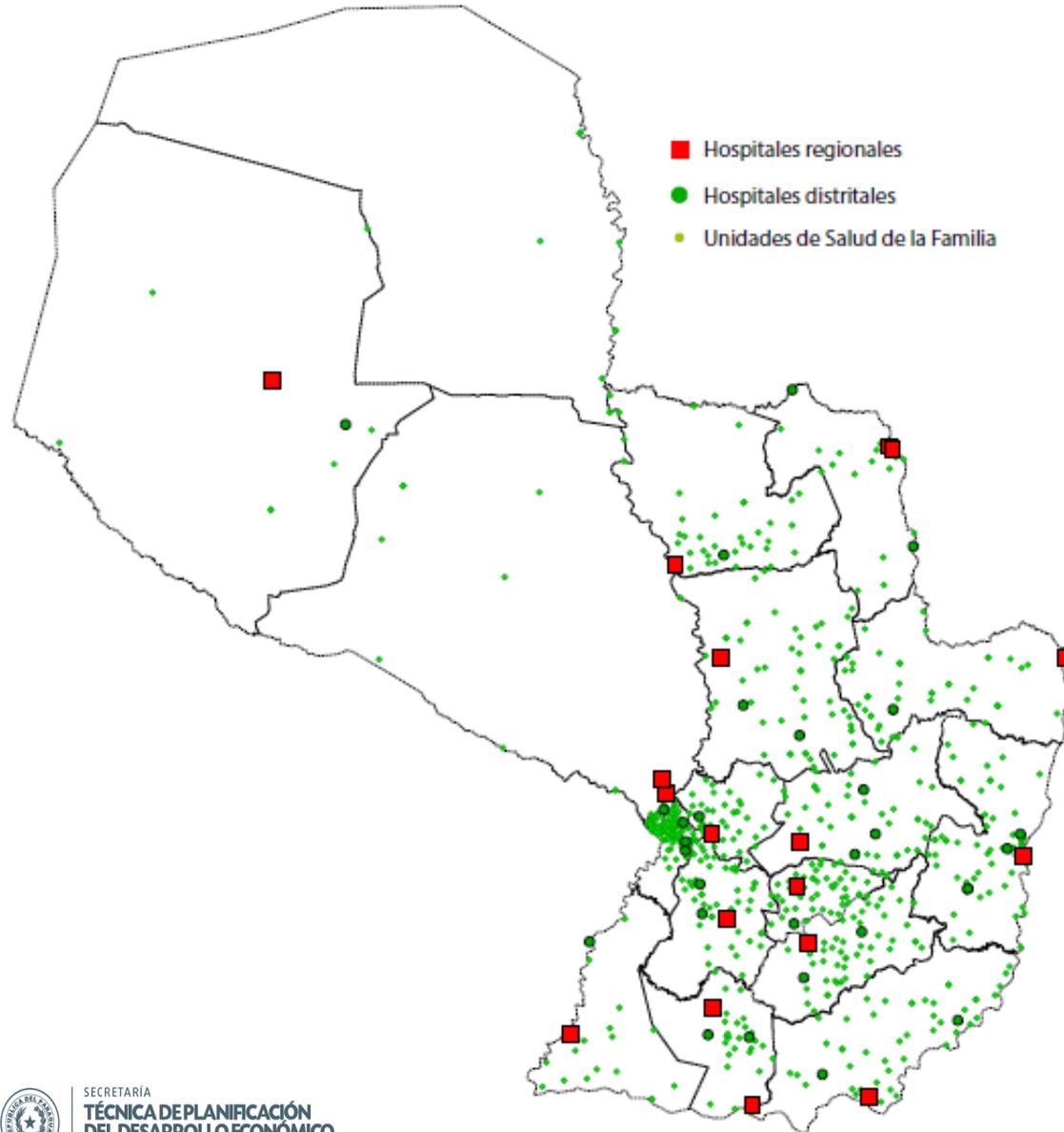


LA SORPRENDENTE SANTA ROSA DEL AGUARAY



2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.19. La oferta de salud



- La jerarquía entre los diferentes establecimientos no es significativa
- Aparecen numerosas zonas de vacíos

2.El análisis de las dinámicas territoriales: elucidar los desafíos

2.21. Selección y definición de una tipología de ciudades

