

# Taller Ciudades Intermedias: Una oportunidad para dinamizar el desarrollo sostenible de los territorios rurales en Centroamérica

Ciudades Intermedias como mecanismos de inclusión

Cristina A. Rodriguez-Acosta, PhD

Universidad Internacional de Florida



Institute for Public Management and Community Service  
FLORIDA INTERNATIONAL UNIVERSITY

# La Agenda 2030

- La promesa central de la Agenda 2030 es que en el cumplimiento de los SDGs, “nadie será dejado atrás” (no one left behind).
- De por sí un objetivo ambicioso y seguramente de difícil cumplimiento.

# Razones (algunas) de Exclusión

- Pobreza
- Inequidad en el ingreso
- Trabajo digno
- Falta de oportunidades (salud, educación)
- Desigualdad en la participación cívica, política y cultural
- Prejuicios y discriminación

# Ciudades Intermedias (CIs)

- Número de ciudades intermedias: 8,923
- De las cuales:
  - 545 ciudades de entre 500,000 y 1,000,000 de habitantes
  - 715 ciudades de entre 300,000 y 500,000
  - 2,571 ciudades de entre 100,000 y 300,000
  - 5,092 ciudades de entre 50,000 y 100,000

(fuente CGLU, Reporte GOLD IV)

- En América Latina hay 961 ciudades intermedias
- Para un total de 157,8 millones de personas (25% de la población total)
- 31.5% de la población urbana
- De estas 961 ciudades intermedias:
  - 68.3% se encuentran en Brasil, México, Argentina y Venezuela

# Localizar los ODS y las CIs

- Contexto nacional, regional y local.
- Los gobiernos subnacionales no deben ser vistos como meros implementadores de la Agenda 2030, sino también como tomadores de decisión, monitores de su implementación y catalizadores del cambio.

- Objetivo 11: hacer de las ciudades y asentamientos humanos más inclusivos, seguros, resilientes y sustentables
- Declaración de Cuenca urge a la coordinación entre distintos niveles de gobierno, implementando el principio de subsidiaridad, promoviendo el partenariado con múltiples actores y la cooperación intermunicipal como elementos importantes para que las Cls puedan cumplir su rol de intermediarios
- Cls son importantes para reducir la exclusión a través de la promoción del desarrollo regional integral y la posibilidad de coordinar la localización de los SDGs

# Descentralización de la Prestación de Servicios: Factores Favorables para CIs

- Tradición de autosuficiencia a nivel local
- Gobiernos subnacionales cuentan con autonomía en el uso (y recaudación) de recursos
- Existe demanda local por la descentralización
- Existe capacidad local
- Comprensión del proceso de reforma
- Implementación escalonada
- Líneas claras de monitoreo y evaluación que son comprendidas y aceptadas por todas las partes involucradas
- Apoyo de autoridades centrales a la descentralización
- Transparencia en el uso de recursos y en el proceso de toma de decisiones

- Las ciudades intermedias se convierten en el nexo vital entre lo local y lo global
- CIs han crecido de maneras dispares, sin embargo la mayoría se caracteriza por no contar con adecuados recursos económicos y técnicos para hacer frente a las crecientes demandas de servicios e infraestructura

# Principales desafíos

- Administrativos:
  - Nivel de capacidad bajos (RRHH mal calificado, ausencia de planificación, desconocimiento de IT, sistemas de información de poco acceso a la ciudadanía)
  - Nivel de escolaridad y formación bajo del personal administrativo
  - Políticas públicas descentralizadas confusas y desconocimiento del proceso
  - Instrumentos de gestión (planes estratégicos, leyes directrices o presupuestarias, etc. mal conocidos y de poca aplicación como instrumentos gerenciales)
  - Serias deficiencias en gestión financiera y contabilidad

- El desafío que enfrentan las CIs (sus autoridades y sus ciudadanos) es lograr transformar sus ventajas en políticas de desarrollo económico que produzcan ciudades inclusivas, creativas y vivibles.

# Descentralización y CIs

- Una efectiva descentralización es esencial para empoderar las CIs. Tanto a nivel político, fiscal, administrativo con devolución efectiva de responsabilidades y autonomía
- Esto requiere no solo de marcos legales claros y respetados, sino también de la continua promoción de la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas

# Principales desafíos

- Fiscales:
  - Baja capacidad de obtener ingresos propios
  - Dependencia de las transferencias e insuficiencia de las mismas
  - Poca autonomía en el uso de las mismas
  - Pereza fiscal
  - Falta de actividad económica propia que permita generar recursos
  - Gastos de personal

# Principales desafíos

- Políticos:
  - Garantizar autonomía fiscal, administrativa y jurídica otorgada por los marcos legales correspondientes
  - Debilidades en las relaciones intergubernamentales
  - Diversidad e inequidad regional impactan la colaboración y cooperación
  - Asociaciones municipales débiles o politizadas
  - Capacidad de cabildeo reducido

# Agenda prioritaria de las CIs

- Reconocer el rol fundamental que las CIs tienen en el cumplimiento de los objetivos de la Agenda 2030 y los SDGs
- Redefinir políticas urbanas nacionales que den mayor libertad de acción a las CIs para lograr un desarrollo urbano integrado y balanceado
- Establecer políticas claras que potencien la capacidad de desarrollo e implementación de políticas y prestación de servicios por parte de las CIs
- Fortalecer las capacidades locales de planeación urbana y uso de la tierra para reducir la expansión urbana y fragmentación

# Agenda prioritaria de las CIs (cont.)

- Las CIs deben hacer valer su posición estratégica y potenciar su visibilidad a nivel nacional
- Promover el desarrollo regional integral en cooperación con ciudades y centros urbanos a través de la colaboración con otras CIs y estableciendo estructuras de cooperación intermunicipal
- Promover la innovación y el uso de las tecnologías
- Asegurar la prestación de servicios básicos, en particular salud, educación y acceso al empleo para reducir la inequidad y la exclusión

# Agenda prioritaria de las CIs (cont.)

- Trabajar conjuntamente para mitigar el daño al medio ambiente, el cambio climático y el consumo excesivo
- Asegurar el acceso a la participación a todos los niveles, incluyendo distintas culturas, minorías y grupos tradicionalmente excluidos
- Adoptar el “derecho a la ciudad” como el principio guía en la decisión y ejecución de políticas públicas

# Muchas gracias!

[Lagierc@fiu.edu](mailto:Lagierc@fiu.edu)

[ipmcs.fiu.edu](http://ipmcs.fiu.edu)

[www.conferenciadealcaldes.com](http://www.conferenciadealcaldes.com)