# Patrimonio cultural, sostenibilidad y desarrollo humano en las ciudades intermedias.

Jesús Alberto Valero, Juan Manuel Navas, José Antonio Orejas, Carlos Hugo Molina, Jesús Ortego. Coord.

*Cátedra de Estudios Generales de Sostenibilidad.*

*Universidad de Valladolid.*

*©2020.*

La Agenda Urbana ocupa el debate de los Estados, los Organismos Internacionales, las redes de gobiernos territoriales y las organizaciones de la sociedad civil, integrándose a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.

Categorías como migración, despoblamiento rural, cambio climático, seguridad alimentaria, trabajo digno, servicios públicos de calidad, oportunidad para los jóvenes, políticas de reivindicación plena en favor de las mujeres, conectividad, vida en ciudades, ocio productivo, se entrelazan demandando políticas públicas y compromisos efectivos con plazos para su cumplimiento. Bajo diferentes nombres, las listas de necesidades insoslayables adquieren cada vez más, calidad de exigencia.

En ese esfuerzo, un conjunto de organizaciones, instituciones y académicos, hemos asumido la responsabilidad de trabajar buscando explicación, respuesta y alternativas a los fenómenos expresados. En este caminar, sumamos entusiasmos, aportes y respuestas, condición imprescindible para salir de una tendencia que no puede ser el de la inercia.

**La Agenda 2030.**

Incorporando a las resoluciones de Hábitat 3 de Quito, 2016, las Resoluciones del Congreso de FLACMA de Santiago de Chile 2019, la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, aprobada por los dirigentes mundiales en 2015, constituye el nuevo marco para el desarrollo sostenible a nivel mundial y establece 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Representa el compromiso de erradicar la pobreza y lograr el desarrollo sostenible de aquí a 2030 en todo el mundo, sin excluir a nadie.

Los ODS equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y medioambiental. Plantean objetivos concretos para los próximos 15 años, centrados, entre otras cosas, en:1

* la dignidad humana
* la estabilidad regional y mundial
* un planeta sano
* unas sociedades justas y resilientes
* unas economías prósperas.

Por lo que se refiere al ODS 112 «**Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles**», las ciudades de la UE, encabezadas por Estocolmo, Viena, Londres, Frankfurt y Hamburgo suman cinco de las ocho ciudades más sostenibles 3 . La Agenda Urbana de la Unión Europea

constituye un esfuerzo conjunto de la Comisión, los Estados miembros y las ciudades europeas, a fin de reforzar la dimensión urbana de las políticas europeas y nacionales.

1 1 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=COM%3A2016%3A739%3AFIN>

2

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ

ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES Próximas etapas para un futuro europeo sostenible Acción europea para la sostenibilidad {SWD(2016) 390 final}

3 Índice de ciudades sostenibles 2016 de Arcadis (2016).

En línea con la nueva agenda urbana de las Naciones Unidas, la UE refuerza la resiliencia de los asentamientos urbanos mediante la prevención de catástrofes y riesgos relacionados con el clima. El Pacto entre Alcaldes para el clima y la energía es una acción local y regional ascendente para abordar de forma integrada la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, así como el acceso a una energía segura, sostenible y asequible.

# Europa frente al Desarrollo Sostenible.

La Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible, que fue renovada en el Consejo de Bruselas de 2006, incluye entre sus objetivos: la contribución a frenar el proceso del cambio climático, la sostenibilidad en los sistemas de transporte, la adopción de patrones de producción y consumo sostenible, la mejora en la gestión y la prevención de la sobreexplotación de los recursos naturales, la protección y mejora de la salud pública, la solidaridad intergeneracional, la seguridad y el incremento de la calidad de vida de los ciudadanos, y en general el desarrollo sostenible global y el cumplimiento de sus mandatos internacionales.

La Unión Europea, en coherencia con la Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible, ha promovido la Estrategia Temática Europea de Medio Ambiente Urbano4, la cual recoge el sentir de los estados miembros y las instituciones europeas sobre los problemas medioambientales que presentan las zonas urbanas y la necesidad de abordarlos de manera integrada, incidiendo en las bases que los generan.

# Estrategia española de sostenibilidad urbana

Vinculada a esta estrategia temática, el Gobierno español aprobó el 30 de abril de 2009 la Estrategia Española de Movilidad Sostenible, mientras que la Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible5 (RRDLS) en España aprobó en Albacete, en junio de 2006, la Estrategia de Medio Ambiente Urbano y la Estrategia Española de Sostenibilidad Urbana y Local el día 17 de junio de 2011.

Además en el marco de la política europea de sostenibilidad, el Gobierno aprobó el Plan Nacional de Calidad del Aire 2017-20196 y el 6 de noviembre de 2015 se aprobó el [Plan](http://www.mapama.gob.es/imagenes/es/pemaraprobado6noviembrecondae_tcm7-401704.pdf) [Estatal Marco de Gestión de Residuos (PEMAR) 2016 -2022](http://www.mapama.gob.es/imagenes/es/pemaraprobado6noviembrecondae_tcm7-401704.pdf) que sustituye al Plan Nacional Integrado de Residuos (PNIR) 2008-2015.

4

LIBRO VERDE DE SOSTENIBILIDAD URBANA Y LOCAL EN LA ERA DE LA INFORMACIÓN. Ministerio de

Agricultura

5

La Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible, creada en 2005, pretende erigirse como foro de debate

e intercambio de experiencias entre las distintas redes que a nivel autonómico y provincial trabajan por la

Agenda Local 21 con el fin de promover un concepto de ciudad sostenible (compacta, compleja, eficiente y cohesionada socialmente, considerando, a su vez, el adecuado equilibrio entre el medio urbano y el rural). Está

compuesta por 14 redes que representan a 2.035 municipios cuya población asciende a 20.207.693 habitantes

6

Este Plan da continuidad al Plan Aire 2013-2016 y plantea un horizonte temporal 2017-2019. Le dará

continuidad el programa nacional de control de la contaminación atmosférica que debe ser elaborado en el marco de la Directiva (UE) 2016/2284 del Parlamento Europeo y del Consejo de 14 de diciembre de 2016 relativa a la reducción de las emisiones nacionales de determinados contaminantes atmosféricos, por la que se modifica la Directiva 2003/35/CE y se deroga la Directiva 2001/81/CE.

En la elaboración de la Estrategia Española de Sostenibilidad Urbana y Local y sus trabajos preparatorios participaron institucionalmente los Ministerios de Fomento, Administraciones Públicas, Vivienda, y Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, habiendo actuado estos dos últimos como coordinadores de la misma. Asimismo han participado el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, a través del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE), el Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX) del Ministerio de Fomento, y el Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE).

# El reto demográfico de la “España Vaciada”.

Aproximadamente **22 millones de españoles** (46,7% de la población) viven en el 4% del territorio nacional (100 municipios más poblados de España)7 y del total de 8.116 municipios, el 30% tiene menos de 200 habitantes. El Ejido (Almería) es la localidad que más población ha perdido en el último año (2018): 3.386 personas y en términos relativos, Villarmentero de Campos, en Palencia, ha sido el que más ha descendido, un 43,8%.8

Con una media de 43 años, la población española envejece a gran velocidad, viviendo 4 de cada 10 personas en municipios de más de 100.000 habitantes. Hay más de

* 1. pueblos en los que viven menos de 1.000 personas, (reflejo de la continua despoblación de la España rural) existiendo casi 9 millones de españoles de más de 65 años.

**La provincia más envejecida de España es Orense**, donde un tercio de la población tiene más de 65 años, a diferencia de Melilla (1 de cada 4 habitantes tiene menos de 15 años).9

Castilla y León se desangra y lidera la pérdida de población en el país perdiendo el 0,5% del censo (10.9590 habitantes) respecto a 2018, siendo León y Zamora las dos provincias de España donde más desciende el número de habitantes. 10

Pese a que por primera vez la “*España vaciada”* se manifiesta en Madrid pidiendo soluciones a la despoblación y que por primera vez el Gobierno de España aprueba unas directrices de Estrategia frente al Reto Demográfico11 , la clave del éxito, no solo está tanto en acertar el ***qué hacer*,** sino sobre todo el ***cómo hacerlo***.

Para enfrentar esta realidad, y sumando la experticia, metodología y avances de la experiencia de los Encuentro Internacionales, organizamos este encuentro bajo la premisa de “Ciudades Intermedias frente a la despoblación y el desarrollo humano sostenible”.

7 Instituto Nacional de Estadística (INE) 2019

8

Esri, líder global en sistemas de información geográfica (GIS) «La España vacía» laespanavacia.esri.es.

9 [https://www.abc.es/sociedad/abci-villarmentero-campos-municipio-mas-poblacion-perdido-ultimo-espana- 44-](https://www.abc.es/sociedad/abci-villarmentero-campos-municipio-mas-poblacion-perdido-ultimo-espana-44-por-ciento-201904250149_noticia.html)  [por-ciento-201904250149\_noticia.html.](https://www.abc.es/sociedad/abci-villarmentero-campos-municipio-mas-poblacion-perdido-ultimo-espana-44-por-ciento-201904250149_noticia.html)

10 Instituto Nacional de Estadística (INE) 2019

11

[11https://www.mptfp.gob.es/dam/es/portal/prensa/archivo\_grafico/galerias/2019/Marzo/20190328\_OEP2019/di](https://www.mptfp.gob.es/dam/es/portal/prensa/archivo_grafico/galerias/2019/Marzo/20190328_OEP2019/directrices_estrategia.pdf.pdf)

[rectrices\_estrategia.pdf.pdf](https://www.mptfp.gob.es/dam/es/portal/prensa/archivo_grafico/galerias/2019/Marzo/20190328_OEP2019/directrices_estrategia.pdf.pdf)

# La cultura como oportunidad para el desarrollo humano sostenible,

Las 118.407 empresas culturales representan el 3,6% del total de empresas recogidas en el Directorio Central de Empresas elaborado por el INE. Dedicadas a actividades culturales, (tales como actividades de edición, de bibliotecas, archivos, museos, cinematográficas, de vídeo, de radio y televisión, o las artísticas y de espectáculos entre otras) generaron en el año 2017 un volumen de empleo del 3,7% del empleo total en España12.

En relación al turismo cultural, se estima que en 2017 el 12,8% de los viajes realizados por los residentes en España por ocio, recreo o vacaciones fueron iniciados principalmente por motivos culturales y a ello se añaden las 12,8 millones de entradas de turistas internacionales realizadas principalmente por motivos culturales, (18,1% del total de viajes realizados por ocio, recreo o vacaciones de este colectivo).

Según el Anuario de Estadísticas del Ministerio de Cultura y Deporte, “… el gasto de los viajes de este tipo ascendió, en 2017, a 6.747,7 millones de euros para los residentes en España y a 13.923,6 millones de euros para las entradas de turistas internacionales”, dando al sector una magnitud similar en el conjunto de la economía al generado en 2016 por el sector de agricultura, ganadería, y pesca, 3%.

Este 9º Encuentro Internacional de ciudades intermedias pretende analizar la regeneración rural a través del patrimonio cultural y natural. Las zonas rurales de Europa nos cuentan la historia de una interacción de mil años entre la naturaleza y la sociedad humana, convirtiendo al Patrimonio no solo en un factor de desarrollo económico, sino también, en un referente simbólico de un territorio y de sus habitantes.

# 9NO ENCUENTRO

Necesitamos identificar los factores de sostenibilidad determinantes para el futuro de las ciudades (Agenda Europea) como son; la gobernabilidad (acción política), la justicia social (educación/salud/cohesión social), la economía (empleo), la gestión del territorio (vocación y nuevos usos) y el medioambiente (cambio climático), factores asociados igualmente a la despoblación. Determinar su influencia en el territorio y su relación, es la base para la comprensión del fenómeno (qué hacer) sino para el desarrollo de nuevas política públicas para el desarrollo humano sostenible en la región (cómo hacer).

El Encuentro pretende contribuir al análisis de las causas sobre la despoblación, pero sobre todo al análisis de prácticas exitosas de desarrollo local y las estrategias necesarias para el desarrollo de políticas públicas de sostenibilidad en las ciudades intermedias y sus territorios de influencia.

Así mismo, el 9no Encuentro Internacional de Ciudades Intermedias, constituye la acción fundacional de la Cátedra de Estudios Generales de Sostenibilidad de la Universidad de Valladolid, Campus de la Yutera, Palencia. Recuperando la tradición del *Studia Generalia existente en el siglo XII 13* , y en un intento de articular toda la capacidad investigadora, formativa y propositiva de la comunidad

universitaria, surge la iniciativa de la generación de un “tanque de pensamiento” que pueda contribuir al desarrollo de conocimiento, investigación, y formación en torno a las políticas públicas de sostenibilidad en ciudades y asentamientos humanos.

INDICE

* + 1. **PARTE 1: LAS CIUDADES INTERMEDIAS, ÚLTIMA FRONTERA PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE.**

1. **Capitulo NAVAS**
2. **El desarrollo de las ciudades.** Rinio Bruttomesso
   * 1. **PARTE 2. patrimonio cultural como activo ante el reto urbano y demográfico**
3. **Capítulo CARLOS HUGO MOLINA**
4. **La lucha contra la despoblación en la Estrategia frente al Reto Demográfico.** Dr. Ignacio Molina

**PARTE 3.** **ANALISIS Y PROPUESTAS DESDE EL PATRIMONIO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.**

1. **Capítulo Valero**
2. **El patrimonio cultural en el Camino de Santiago. Dra.**Dña Pilar Alonso Abad. Universidad de Burgos.  España**.**

**PARTE 4 CASOS PRACTICOS DEL PATRIMONIO CULTURAL COMO INSTRUMENTO DE DESARROLLO TERRITORIAL.**

* + 1. **Capítulo OREJAS**
    2. **Las Rutas de la Cultura Viva de Chiquitos.** D. Rubens Barbery. CEPAD. Bolivia

**PARTE 5 PATRIMONIO CULTURAL, GOBERNABILIDAD, TERRITORIO Y MOVILIDAD.**

1. **Capítulo Jesús ORTEGO.**
2. **Gobernabilidad, Sostenibilidad y Patrimonio**. Dra. Cristina Rodríguez, Universidad de la Florida. EE.UU .