

"Respuestas al despoblamiento de las áreas rurales y el nuevo rol de las Ciudades Intermedias"

8vo Encuentro Internacional de Ciudades Intermedias

Santa Cruz de la Sierra, 15 y 16 de julio de 2019

ORGANIZAN

1. CEPAD-BOLIVIA
2. FELCODE – AEXCID - ACODAM
3. AECID

EN ALIANZA CON:

1. BID
2. IICA
3. ONU-HABITAT
4. Fundación SOLYDES
5. FLACMA

OBJETIVOS GENERALES

La Agenda Urbana ocupa el debate de los Estados, los Organismos Internacionales, las redes de gobiernos territoriales, las organizaciones de la sociedad civil y se integra a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.

Categorías como migración, despoblamiento rural, cambio climático, seguridad alimentaria, trabajo digno, servicios públicos de calidad, oportunidad para los jóvenes, políticas de reivindicación plena en favor de las mujeres, conectividad, vida en ciudades, ocio productivo, se entrelazan demandando políticas públicas y compromisos efectivos con plazos para su cumplimiento.

Bajo diferentes nombres, la lista de necesidades insoslayables adquieren cada vez más, calidad de exigencia.

En ese esfuerzo, un conjunto de organizaciones, instituciones y académicos, hemos asumido la responsabilidad de trabajar buscando explicación, respuesta y alternativas a los fenómenos expresados. En este caminar, sumamos entusiasmos, aportes y respuestas, condición imprescindible para salir de una tendencia que no puede ser el de la inercia.

Procesando los aportes de siete Encuentros Internacionales desarrollados en el marco de esta alianza, a la que se suman nuevos y valiosos integrantes, bajamos al nivel de lo concreto para responder preguntas insoslayables:

1. ¿Existen propuestas/aportes/resultados que se puedan compartir para enfrentar el proceso de despoblamiento rural?
2. El Asociativismo municipal, ¿es un mecanismo que pueda ayudar a solucionar los problemas en los territorios? ¿De qué manera?
3. ¿Cómo las ciudades Intermedias pueden contribuir a mitigar la migración campo/ciudad?
4. ¿Cómo superar la dicotomía urbana/rural y avanzar hacia el desarrollo territorial sustentable, desde la gestión y el desarrollo económico local?

Para buscar respuestas, continuamos realizando análisis de los procesos de despoblamiento rural en España y de migración urbana en América Latina, estableciendo elementos similares, diferentes y complementarios. Y hacemos nuestras las conclusiones básicas de la Agenda Urbana de Hábitat 3 y del Congreso de FLACMA realizado en Santiago de Chile en marzo del 2019.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

A partir de la experiencia práctica, académica y gubernamental de los Encuentros anteriores, reiteramos las hipótesis encontradas en la construcción de la propuesta en América Latina:

1. Los procesos migratorios rural-urbano, urbano-urbano, nacional-internacional, continuarán pues son una tendencia mundial.
2. Esta tendencia genera el despoblamiento rural y el abandono de extensiones territoriales.
3. Al producirse la migración hacia las Ciudades y áreas peri-urbanas, sobre ellas se produce una presión sobre servicios e infraestructura.
4. No existen antecedentes de retorno poblacional masivo a los territorios de origen, abandonados.
5. Las políticas públicas aplicadas hasta ahora, no han modificado la tendencia.

Y la pregunta esencial: ¿Qué se está haciendo en cada una de estas situaciones desde las políticas públicas, la academia, la investigación, la sociedad civil y los organismos internacionales?

EL ESPIRITU DE HABITAT 3, Quito, 2016.

La Nueva Agenda Urbana representa un ideal común para lograr un futuro mejor y más sostenible, en el que todas las personas gocen de igualdad de derechos y de acceso a los beneficios y oportunidades que las ciudades pueden ofrecer, y en el que la comunidad internacional reconsidere los sistemas urbanos y la forma física de nuestros espacios urbanos como un medio para lograrlo.

En esta era en la que vivimos un crecimiento sin precedentes de la urbanización, y en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y otros acuerdos y marcos mundiales para el desarrollo, hemos llegado al momento decisivo en el que entendemos que las ciudades pueden ser fuente de soluciones a los problemas a que se enfrenta nuestro mundo en la actualidad, y no su causa. Si está bien planificada y bien gestionada, la urbanización puede ser un instrumento poderoso para lograr el desarrollo sostenible, tanto en los países en desarrollo como en los países desarrollados.

La Nueva Agenda Urbana presenta un cambio de paradigma basado en la ciencia de las ciudades; establece normas y principios para la planificación, construcción, desarrollo, gestión y mejora de las zonas urbanas en sus cinco pilares de aplicación principales: políticas urbanas nacionales, legislación y normativas urbanas, planificación y diseño urbano, economía local y finanzas municipales e implementación local.

Es un recurso para que se realice ese ideal común desde todos los niveles de gobierno, de nacional a local, las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, las agrupaciones de partes interesadas y todas las personas que consideran que los espacios urbanos del mundo son su "hogar".

La Nueva Agenda Urbana incorpora un nuevo reconocimiento de la correlación entre la buena urbanización y el desarrollo. Subraya los vínculos entre la buena urbanización y la creación de empleo, las oportunidades de generar medios de subsistencia y la mejora de la calidad de vida, que deberían incluirse en todas las políticas y estrategias de renovación urbana.

Esto pone aún más de relieve la conexión entre la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular el Objetivo 11, que trata de las ciudades y comunidades sostenibles.

CONCLUSIONES FLACMA 2019, Santiago de Chile.

Compartimos algunos de los puntos aprobados en el último Congreso de FLACMA, en Santiago de Chile, relacionados con las materias de nuestro Encuentro:

1. Profundizar la descentralización política del Estado para que las municipalidades y ayuntamientos sean gobiernos locales efectivos. Reducir las decisiones centralistas sin conocimiento de las problemáticas particulares y la identidad del territorio y fortaleciendo la visión local.
2. Aumentar y fomentar la participación de la comunidad local en materias de seguridad, medioambiente, desarrollo social, territorial, salud, educación.

3. Alianza Público Privada que permita fortalecer el desarrollo local, mediante más y mejor infraestructura, nuevas tecnologías, y que se articulen para promover el turismo, la cultura y el patrimonio e identidad local.
4. Impulsar la utilización de nuevas tecnologías que permitan a los territorios otorgar mayores y mejores servicios a la Comunidad facilitando los trámites, la participación, optimizando los tiempos y gestionando los servicios.
5. Potenciar los Centros de Ideas, con talentos locales y Equipos Municipales especializados que generen interacción entre la innovación y la infraestructura, con el objetivo de construir ciudades amigables que vayan acorde a los ODS.
6. Avanzar en la incorporación del Sector Rural en el desarrollo de las Ciudades Sostenibles en todos los territorios, mejorando la conectividad entre ciudades, acercando las tecnologías a las zonas que actualmente quedan excluidas.
7. Los gobiernos nacionales deben aprobar recursos necesarios a los gobiernos locales para cubrir los derechos sociales de los migrantes. De la misma manera, deben poner celeridad a la convalidación de estudios para que se sumen con premura al mercado laboral.
8. Los gobiernos locales deben generar y/o fortalecer “Oficina de acogida a Migrantes y Refugiados”, que gestione las necesidades de los migrantes.
9. Instar a las autoridades de nuestros Gobiernos a legislar temas municipales con perspectiva de género, estableciendo medidas tales como: Obligatoriedad en los Concejos Municipales de contar con una Comisión de igualdad y género; Implementación de protocolos de prevención y sanción del abuso laboral y sexual dentro de todos los órganos del Estado; e Inhabilidad a cualquier tipo de cargo de todo aquel que tengan registros de abuso o maltrato contra la mujer.
10. Promover una legislación que permita a los gobiernos locales realizar alianzas intercomunales y mancomunitarias, mejorando así la gestión de los servicios urbanos, como el transporte, los residuos domiciliarios, el agua y la promoción de la eficiencia energética.
11. Contar con diagnósticos territoriales y de riesgos, que permitan saber el estado del agua, medio ambiente, energía, residuos y potenciales peligros para construir y aplicar medidas que vayan por una mejor gestión ante el cambio climático y desastres naturales.
12. Los municipios deben implementar sistemas de generación y uso de energías limpias no contaminantes. Promover y fomentar el reciclaje, a través de puntos limpios y responsabilidad extendida del productor, como también la recolección de los residuos de forma diferenciada a través de la educación ambiental.
13. Fomentar en el proceso de planificación de las estrategias de desarrollo local, turismo, patrimonio y cultura, en conjunto con los actores que habitan el territorio.
14. Negociar un nuevo Pacto Fiscal con los gobiernos centrales para dotar a las municipalidades de los recursos suficientes para cumplir con la Agenda 2030 y los 17 ODS en todos los territorios.

15. Fortalecer y promover las alianzas globales de gobiernos locales, principalmente de los países y municipios limítrofes, para definir estrategias de abordaje en conjunto de sus distintas problemáticas.

PROGRAMA CONCEPTUAL

Lunes 15 de julio

Mañana

9:00 – 10:00 Mesa 1: ¿Qué estamos haciendo para responder el despoblamiento, la migración y la presión sobre las ciudades receptoras?

1. Carlos Hugo Molina, Director de Innovación, CEPAD - Bolivia
2. Juan Manuel Rodríguez Tabares, Presidente de ACODAM, Extremadura.
3. Sergio Blanco, Representante en Bolivia de ONU-Hábitat

10:00 – 10:30 Conferencia Magistral: Enrique García, expresidente CAF, Integrante Junta Fiduciaria Fundación SOLYDES.

10:30 – 10:45 Refrigerio

10:45 – 12:25 Mesa 2: ¿Qué respuestas se están dando desde la planificación?

1. El Programa Nacional de Intervenciones Urbanas – Mariana Prado, Ministra de Planificación del Estado Plurinacional de Bolivia.
2. Propuesta de la Ley de Desarrollo Urbano y Ciudades – Javier Delgadillo, Viceministro de Vivienda, Bolivia.
3. El Estado de los ODS a nivel municipal en Bolivia – Lykke Andersen, Directora Ejecutiva de la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN).
4. El diálogo como instrumento de Gobernanza y Sostenibilidad, Pablo Lloret, Gerente Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA), Ecuador.

Tarde

14:30 – 16:50 Mesa 3: El Desarrollo Económico Local y las experiencias desde el territorio.

1. La Ruta de Santiago – Ernesto Gómez García, Director de la Asociación de Municipios de la Ruta de Santiago, España.
2. Las Rutas de la Cultura Viva de Chiquitos – Rubens Barbery Knaudt, Presidente CEPAD - Bolivia.

3. La Ruta Jesuítica de Sudamérica – Olga Fischer, Presidenta de la Cámara Paraguaya de Turismo, Ruta Jesuítica, Paraguay.
4. La Ruta del Café como Patrimonio Mundial, Lina María Rivas Velásquez, Coordinador del Programa Paisaje Cultural Cafetero de Colombia.
5. Las Ciudades Cuidadoras – María Nieves Rico, CEPAL, Chile.
6. Los territorios con Identidad – Diego Montenegro, Representante del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), México.

Martes 16 de julio

09:00 – 09:30 Conferencia Magistral: El papel de la conectividad y las redes en el desarrollo de los territorios

09:30 – 10:50 Mesa 4. La respuesta de los actores

1. La Red de Ciudades Intermedias, ONU-Hábitat, Bolivia
2. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), El sistema de ciudades y los ODS – Roberto Cambor, responsable del área urbana del BID, Bolivia.
3. 10 Ciudades Intermedias en Bolivia, metodología de estudio y hallazgos – Carol Gainsborg, CEPAD/SOLYDES, Bolivia.
4. La Red de Municipios Intermedios y Turísticos, Germaín Caballero, Alcalde de San José de Chiquitos, Bolivia.

10:50 – 11:00 Refrigerio

11:00 – 12:00 Mesa 4: Continuación

1. La experiencia de la Red Iberoamericana de Transporte y Movilidad y Urbana Sostenible – Luis Manuel Navas, Coordinador RITMUS, Universidad de Valladolid, España.
2. El desarrollo de las ciudades y la cohesión territorial, CEPAL, Chile.
3. La producción rural y las ciudades – Laura Suazo, Universidad Zamorano, Honduras.
4. La innovación y las redes en el abordaje del territorio – Gumersindo Bueno, Director de Proyectos de la Fundación Santa María La Real, Castilla y León, España.

12:00 – 12:20 Conclusiones

1. Carlos Hugo Molina, Director de Innovación, CEPAD, Bolivia.

Martes 16 de julio (tarde) – jueves 18 de julio

Experiencia de campo en el Municipio Escuela de San José de Chiquitos (Programa especial).

METODOLOGÍA

1. Presentaciones de 20 minutos (con power point).
2. Cada ponente debe entregar a la coordinación un documento resumen entre 3 a 5 páginas por ponente sobre el tema que expondrá a partir de la experticia personal e institucional.
3. Cada mesa de trabajo tendrá un Coordinador y Relator.
4. Los documentos presentados, las relatorías y las conclusiones serán sistematizados y publicados en la web: www.ciudadesintermedias.org.bo.

PRODUCTOS ESPERADOS

1. Conocimiento e información del Estado del Arte sobre la materia
2. Fortalecimiento de la red de relaciones y contactos entre organizaciones, instancias y unidades académicas trabajando sobre el despoblamiento rural y las ciudades intermedias.
3. Conocimiento de las actividades futuras relacionadas con la materia
4. Difusión de la información generada.